

Isdefe

Ingeniería de Sistemas

Seminario

**“Gestión Avanzada de Programas
Nacionales de Acción contra las Minas”**

Conclusiones

Tirso Camacho Mira
Dirección de Sistemas Militares
Isdefe

Celebrado en Hoyo de Manzanares, Madrid, los días 8, 9 y 10 de Junio

Organizado por el Centro Internacional de Desminado del Ejército de Tierra (CID) e Ingeniería de Sistemas para la Defensa de España (Isdefe).

Isdefe es una empresa pública del Gobierno español, cuya misión es prestar apoyo en ingeniería de sistemas y consultoría a la Administración Pública, y organizaciones internacionales como ONU, Comisión Europea, OTAN, etc.

El CID es el centro de formación del Ejército de Tierra Español en temas de desminado, desactivación y restos explosivos de guerra. Desde 2002 ha realizado formación a 300 efectivos de países amigos y ha impartido conferencias de divulgación a más de 1.800 personas.

CID e Isdefe han formado un grupo de trabajo conjunto con el objetivo de identificar y explotar sinergias en el ámbito de la formación y apoyo de gestión a los programas de acción contra las minas.

Como primera actividad conjunta, CID e Isdefe han organizado este Seminario sobre Gestión Avanzada en Programas Nacionales de Acción Contra las Minas.

El Seminario ha sido dirigido fundamentalmente a autoridades nacionales y centros de acción contra las minas de países del entorno iberoamericano, con el triple objetivo de:

- exponer el alcance completo, complejidad y problemática actual de los programas nacionales de acción contra las minas como integradores y coordinadores de actividades de desminado, apoyo a las víctimas, educación preventiva, aspectos socioeconómicos, cumplimiento de legislación, certificación, etc.
- dar visibilidad a los principales programas internacionales de asistencia a programas de acción contra las minas (ONU, OEA, UE, Gobierno Español), experiencias prácticas del acceso a fondos de ayuda, y gestión de relaciones con donantes.
- mostrar las mejores prácticas de gestión estratégica de apoyo a la alta gestión de programas nacionales de acción contra las minas. Aplicación de nuevas metodologías de gestión a casos prácticos y presentación de herramientas de gestión de la información, normativas y tratados internacionales.

El seminario recibió la asistencia de delegados de las siguientes organizaciones:

Estado Mayor del Ejército de Tierra
Academia de Ingenieros del Ejército
Ministerio de Defensa
Ministerio de Industria, Turismo y Comercio
Ministerio de Asuntos Exteriores
Organización de Estados Americanos (OEA)
Organización de las Naciones Unidas (ONU)
Comisión Europea –EuropeAid
Centro Internacional de Ginebra para el Desminado Humanitario (GICHD)
Comisión de Paz y Desminado de Guatemala
Comisión Nacional de Desminado de Nicaragua
Observatorio de Minas Antipersonal de Colombia
Centro Peruano de Acción Contra Minas

El CID resaltó su labor de formación a formadores, realizada desde 2002 a países de Iberoamérica, África y Asia.

Existen grandes oportunidades en el desarrollo de formación informatizada a distancia, on-line. Este tipo de formación reduciría sensiblemente el coste de desplazamiento de personal alumno, y aumentaría la operatividad de los Programas de Acción Contra las Minas.

Las FF.AA. han sido y son de vital importancia para el éxito de los Programas iberoamericanos, siempre como instrumento del Gobierno, y en coordinación con organismos civiles y fuerzas desmovilizadas.

Existen dudas sobre la eficacia en coste del uso de activos militares. Aunque sería útil realizar un estudio detallado al efecto, hay actividades, como la limpieza de terrenos, en los que se ha probado que las FF.AA. realizan el trabajo más rápido y a menor coste que una alternativa privada.

La cooperación internacional ha sido fundamental para el éxito y la continuidad de los programas en los países iberoamericanos.

Existe una multiplicidad de fuentes de cooperación, como la OEA, la ONU, acuerdos bilaterales con países cooperantes, la Comisión Europea, fondos de ayuda al desarrollo, etc. Cada uno con distintos puntos de contacto: desde embajadas a comisiones mixtas o ministerios nacionales.

Existen también múltiples enfoques adoptados por las distintas organizaciones donantes, como la seguridad multidimensional, la coordinación con el desarrollo, y otras políticas nacionales de países donantes y ONGs.

Existen, por último, diferentes instrumentos de verificación del resultado de las donaciones: certificaciones IMAS, misiones de verificación, supervisores internacionales, etc.

Sería conveniente adoptar un mecanismo del tipo “clearing house” que coordinara las acciones de los donantes y sus verificaciones, además de constituir un punto focal para información sobre ayudas disponibles, o últimas tecnologías.

Los Programas Nacionales en Iberoamérica se encuentran en distintas fases de desarrollo: desde países que se han declarado libres de minas, hasta países que aún tienen un largo camino por delante, como es el caso de Colombia.

En general, la tarea que más rápido han ejecutado los países es la de destrucción de inventarios, mientras que la que más se alarga en el tiempo es la asistencia y reintegración de víctimas.

Todos los países disponen de un órgano dedicado a la lucha contra las minas, donde las FF.AA. contribuyen en gran medida a la ejecución de trabajos. Todos los países resaltan el apoyo de la OEA a sus Programas.

Los países pueden aprender mucho unos de otros, por lo que se debería promocionar el intercambio de conocimientos entre los Programas.

En general, el avance de los Programas es bueno, y la mayoría de los países esperan estar libre de minas dentro de los plazos comprometidos, aunque la disponibilidad de fondos cada vez es más difícil.

Es importante que los Programas midan tanto la eficacia (número de minas eliminadas) como la eficiencia (impacto socioeconómico) de sus Programas, así como la eficiencia en coste y de gestión.

Para realizar una buena planificación estratégica se deben explicitar la misión, visión, valores, objetivos y prioridades del Programa, teniendo en cuenta las múltiples necesidades, los recursos limitados, la descentralización de trabajos, etc.

Se deben establecer estrategias nacionales y regionales claras y coordinadas.

Se debe coordinar las acciones de desarrollo con el desminado (mainstreaming), poniendo cuidado, sin embargo, en no perder el foco de acción contra minas.

El Cuadro de Mando Integral (balanced scorecard) puede ser una muy buena herramienta para establecer, comunicar y monitorizar las estrategias de los Programas. Sería conveniente explorar esta metodología en un entorno real.

La legislación internacional, y sobre todo la nacional, es clave para el éxito de los Programas de Acción Contra las Minas. Todos los países iberoamericanos disponen ya de legislación nacional.

Dos nuevos tratados, adicionales y relacionados con la acción contra minas, se encuentran en proceso de ser ratificados: el de minas terrestres, trampa y otros artefactos, y el de restos explosivos de guerra. Podría ser conveniente, en algunos países, que las actividades derivadas de estos tratados fueran llevadas a cabo por la autoridad nacional contra las minas.

IMAS es la normativa de referencia en acción contra las minas, y establece un marco común de trabajo que permite la homogeneidad de métodos y confianza en los resultados.

ISO 9000:2000 es la nueva normativa de referencia para gestión de la calidad, que incluye mecanismos de mejora continua y orientación a procesos.

Sería conveniente disponer de una traducción oficial al español de los IMAS, así como su revisión a la luz de la nueva ISO 9000:2000.