

Таджикистан

Краткое изложение

Территория Таджикистана была заминирована в результате следующих трёх специфических ситуаций:

- a) Российские войска использовали наземные мины на Таджикско-Афганской Границе (ТАГ) в период с 1992 по 1998 годы для защиты границы и их пограничных застав и постов от экстремистских группировок проникающих в Таджикистан из Афганистана.
- b) Узбекские войска минировали участки на Таджикско-Узбекской Границе (ТУГ) (Западная и северная границы Таджикистана, главным образом в Сугдской области) в 2000-2001 годы с целью защиты границы от проникновения экстремистских группировок и бандитских формирований из Таджикистана в Узбекистан.
- c) Центральный Регион (ЦР) был заражён минами, кассетными боеприпасами и другими взрывоопасными пережитками войны (ВОПВ) в период гражданской войны с 1992 по 1997.

Начальное исследование воздействия, которое проводилось в 2003-2005 годы партнёром Таджикского Центра по минным вопросам (ТЦМВ) Швейцарским Фондом по разминированию (ШФР) идентифицированы 146 предполагаемых опасных участков (ПОУ) с общей площадью 49,637,637 м². В ходе следующих за исследованием воздействия, запросов от Правительства, местных органов власти и министерств на очистку и техническое исследование дополнительно идентифицированы 13 ПОУ с общей площадью 858,018 м². Также, в ходе начальных операций по очистке дополнительно зарегистрированы 172,617 м² площади. Следовательно, подлинное общее предполагаемое заражение Таджикистана составляло 159 ПОУ с общей площадью 50,668,272 м².

Примерно 10 лет после окончания гражданской войны, наземные мины продолжали создавать препятствия развитию Таджикистана, ограничивая доступ к выпасу скота, сельскохозяйственным землям и влияя на их обработку, сбора дров, трав и других деятельности, связанных с сельской жизнью. В общем, в период с 1992 по 2008 годы было зарегистрировано 793 несчастных случаев (443 раненых, 352 погибших)¹.

Государственным органом, который осуществляет наблюдение за деятельностью по разминированию в Таджикистане, является Комиссия по имплементации международного гуманитарного права (КИМГП), под председательством Заместителя премьер-министра по безопасности. ТЦМВ является исполнительным органом КИМГП правительства Республики Таджикистан и занимается всеми вопросами, касающихся мин и координирует сотрудничество деятельности министерств и управлений, местных исполнительных органов, а также других органов (государственных и негосударственных, включая международные структуры) в области минных акций². Основными задачами ТЦМВ являются координация и мониторинг всех деятельности минных акций, включая разминирование, оповещение населения о минной опасности и оказание помощи пострадавшим от мин. ТЦМВ также ответственен за разработку национального плана минных акций, национальных стандартов и других стратегических документов и предпринимает развитие, выбор приоритетов, планирование, координацию операций и вручает сертификаты очищенных участков местным органам власти.

¹ Смотри Приложение XVII, Национальная база данных по пострадавшим: таблица I-всего, таблица II-мужчины, таблица III-женщины, таблица IV-дети.

² Смотри Приложение VIII, Структура Таджикского Центра по минным вопросам

62 ПОУ с приблизительной общей площадью в **26,911,369 м²** относятся к участкам на ТАГ; **57 ПОУ** с приблизительной общей площадью в **1,726,000 м²** относятся к участкам на ТУГ и; **40 ПОУ** с приблизительной общей площадью в **22,030,903 м²** относятся к участкам в ЦР.

В связи с недостаточным опытом исследовательских групп, отсутствием формуляров минных полей и недостаточностью других важных информации, недостаточностью исследовательских оборудований, первичное исследование воздействия не дало высоких и качественных результатов. Были ошибки и просчёты в расчёте площадей ПОУ и в их описания не были ясно зарегистрированы. Дополнительно, в связи с тем, что ТАГ охранялось Российскими войсками, доступ к приграничным участкам был ограничен. Таким же образом, доступ к участкам вдоль ТУГ был и остаётся ограниченным. Поэтому, проведение повторного исследования на этих участках был необходим.

С начала операций, Таджикистан потратил большие усилия для освобождения ПОУ. До декабря 2008 года, 44,538,387 м² земли было освобождено, в ходе которого, уничтожено 9,944 противопехотных мин, 12 противотанковых мин и 1,884 взрывоопасных предметов. Из этого, 42,268,367 м² было сокращено в ходе повторного исследования и проектов по освобождению земель и 2,279,020 м² было освобождено в ходе разминирования. В ходе операций по повторному исследованию 18 ПОУ были аннулированы и 92 новых заминированных участков с приблизительной площадью в 2,925,746 м² были обнаружены. До декабря 2008 года, в 26 участках работы были завершены.

В общем, 24,094,139 м² освобождённой земли относится к ТАГ, где были уничтожены 7,253 противопехотных мин, 4 противотанковых мин и 220 взрывоопасных предметов. Из этого, 22,904,759 м² было сокращено в ходе повторного исследования и проектов по освобождению земель и 1,189,280 м² было освобождено в ходе разминирования. В ходе операций по повторному исследованию 16 ПОУ были аннулированы и 82 новых заминированных участков были обнаружены. К дате, в 13 участках работы были завершены. Повторное исследование продолжается.

Важно отметить, что охрана ТАГ от Российских пограничных войск было передано Таджикским пограничным войскам в 2006 году. Как бы то не было, ТЦМВ не получал все формуляры минных полей до февраля 2008 года. Они включают 384 формуляров составляющих 607 минных полей с приблизительной общей площадью в 8,567,500 м². В ходе продолжающейся повторного исследования было признано, что в связи с наводнением реки Пандж большинство минных полей были уничтожены и большинство других минных полей были уничтожены в ходе активации системы самоликвидации мин.

В общем, 18,718,248 м² освобождённой земли относится к ЦР, где были уничтожены 2,691 противопехотных мин, 8 противотанковых мин и 1,664 взрывоопасных предметов. Из этого, 17,637,608 м² было сокращено в ходе повторного исследования и проектов по освобождению земель и 1,080,640 м² было освобождено в ходе разминирования. В ходе операций по повторному исследованию 2 ПОУ были аннулированы и 11 новых заминированных участков были обнаружены. Также, дополнительно 141,606 м² было идентифицировано, как участок с опасным воздействием. К дате, в 13 участках работы были завершены. Повторное исследование продолжается.

Касательно ТУГ, операции не начинались. Разминирование ТУГ зависит от политического решения и соглашения между обеих правительств. Были совершены попытки решить данный вопрос. К сожалению, нет никаких временных линий для решения. Дополнительно, ПОУ

идентифицированные первичным исследованием были оценены методом *Дистанционного Исследования*, которое не одобрено как точный метод для расчёта площади участков. Следовательно, площадь тех участков не были подтверждены ТЦМВ и должны быть удалены из общей площади, до тех пор, пока не будет существовать условие, когда все ПОУ на ТУГ будут исследованы должным образом.

Разминирование в Таджикистане руководствуется Национальными Стандартами Минных Акций (НСМА), которые разработаны на основе Международных Стандартов Минных Акций (МСМА) и модифицированы принимая во внимание действительность Таджикистана и его физическую географию, рельефы и погодные условия. НСМА периодически обновлялось на основе новых идей, новых методов разминирования и при появлении нестандартных или новых ситуаций. Кроме того, Стандартные Операционные Процедуры (СОП) оператора, ШФР, утверждены со стороны ТЦМВ.

Участки, которые находились под воздействием, очищались, используя различные технические и не технические средства и методы. Технические методы включают ручное разминирование (используя полное копание, так же как техника ручного поиска с использованием детекторов), минно-розыскные собаки, новая техника сбора мин и нестандартная механическая поддержка операций по разминированию. Не стандартные средства и методы включают сокращение земель посредством повторного исследования, так же как и посредством новых методов технического исследования. Те методы руководствуются НСМА и некоторые в настоящее время находятся под разработкой.

Все операции по разминированию контролировались внутренне и внешне. Внутренний контроль качества (КК) проводилось агентством по разминированию и внешний КК группой гарантии качества (ГК) и КК ТЦМВ. Офицеры ТЦМВ по ГК и КК подтверждали, что те методы и процедуры проводятся в соответствии с СОП ШФР, так же как и с НСМА и МСМА. Группа внешней ГК и КК ТЦМВ обеспечивали ГК и КК всех тренингов, оборудований, методологий и имплементаций процесса разминирования. Другой важной частью обязательств Группы ГК и КК является выборочное обследование очищенных участков, подтверждение, выдача сертификатов и передача очищенной земли для использования. При содействии Группы ГК и КК, все регистрации, отчёты и сертификаты проверялись и потом вводились в базу данных Информационной Системы Управления Минными Акциями (ИСУМА).

С 2001 года, в программу минных акций вложено \$12,834,795, из которых \$9,760,795 поступили с мирового сообщества и \$3,074,000 является технической поддержкой со стороны Правительства Республики Таджикистан.

Таджикистан не был способен выполнить свои обязательства в соответствии со Статьей 5 в срок, до 1 апреля 2010 года, по следующим причинам:

- a) Задержка начала реализации программы: Программа разминирования в Таджикистане началась через 4 года после вступления в силу Оттавской Конвенции, в результате чего Таджикистану оставалось только 6 лет для выполнения своих обязательств по Статье 5.
- b) Применялось только ручное разминирование: В течение первых 3 лет в операциях по разминированию использовалось, в основном, только ручное разминирование с небольшим количеством Групп разминирования. Таджикистан начал использовать минно-розыскные собаки только с конца 2006 года.

- c) Трудные участки: Таджикистан высокогорная страна; большинство его опасных участков находятся в труднодоступных зонах. Это стало сложной задачей для работ по разминированию.
- d) Погода: Чрезвычайные погодные условия являлись барьером для выполнения операций по разминированию. Многие опасные участки доступны только 3-4 месяца в году (т.е. только в летний период).
- e) Финансирование: Недостаточный объем финансирования для программы затрудняло выполнение задач. Кроме того, финансирования предоставлялись поздно, когда рабочий сезон уже начинался, что приводило к задержке операций и простоям в работе.
- f) Формуляры минных полей: Российские войска предоставили Таджикистану формуляры минных полей на границе с Афганистаном, но Программа получила к ним доступ только в 2008 году. Как оказалось многие из них были составлены неточно. Труднодоступная приграничная территория была заминирована, где использовались кассетные мины, которые раскидываются на большие расстояния, после чего составление карт мест их установки становится трудными.
- g) Спорные вопросы на ТУГ: К сегодняшнему моменту Узбекистан не сотрудничает с таджикской стороной по вопросу разминирования приграничных участков, карты минных полей и информация о разминированных участках не предоставляются и, в результате, нет возможности информировать местное население об очищенных землях для их использования. Значительно, но только 85% линии границы было делимитировано. Данные заминированные поля представляют собой наиболее заслуживающего внимания повода для беспокойства. Многочисленное количество людей страдают от взрывов на данной территории.

Принимая во внимание результаты деятельности по освобождению земель, определение новых участков, разделение участков с большой площадью и формуляры минных полей, к декабрю 2008 года, существуют **208 участков для проведения операций** с приблизительной площадью в **9,055,631 м²** и дополнительно **360** не исследованных минных полей приблизительной площадью в **5,794,000 м²**, где установлены примерно **228,586** штук противопехотных мин и **207,6 кг** взрывчатых веществ.

Из вышесказанного в общем, 115 утвержденных заминированных участков с приблизительной площадью в **5,601,370 м²**³ относится к участкам вдоль ТАГ с дополнительными **360** минными полями с приблизительной площадью в **5,794,000 м²**, которые ожидают повторного исследования⁴; 57 ПОУ с неизвестными площадями относится к участкам вдоль ТУГ, и; 36 ПОУ с приблизительной площадью в **3,454,261 м²**⁵ относятся к ЦР, 19 из которых утверждены как заминированные и 17 ожидают повторного исследования.

С целью завершения своих обязательств в соответствии со Статьей 7, Таджикистан запрашивает продлить период на 10 лет (до 1 апреля 2020). Это временная рамка основана на прошедших опытах, существующем и будущем потенциале, принимая во внимание значимых предположений, основанных на климате, рельефах, погоде и других обстоятельствах.

³ Смотри Приложение II, Таблица 3: Существующая ситуация на ТАГ

⁴ Смотри Приложение III, Таблица формуляров минных полей на ТАГ

⁵ Смотри Приложение VI, Таблица 3: Существующая ситуация в Центральном Регионе

Значение настоящей угрозы наземных мин достаточно высокое. В настоящее время, 456,790 человек живут на участках под воздействием мин, из которых примерно 70 % женщины и дети. Зоны риска обычно находятся на холмах и горах, где расположены большинство сёл. Те участки негативно влияют на развитие регионов. Обычно угроза мин\НРБ и кассетных боеприпасов огромна, когда люди приходят в горные районы пасти скот. Дополнительно, большинство женщин и детей в летом покидают свои дома и направляются в горы и холмы для заготовки продуктов питания на зиму, где существует угроза.

Заминированные участки также негативно воздействуют на ежедневные деятельности и начальные развития общин, как нижеследующие:

- нет доступа для сбора дров для приготовления пищи и отопления зимой
- нет доступа для выпаса скота или сбора трав для домашнего скота
- нет доступа для геологических исследований в горах
- нет доступа к чистой воде
- барьеры для развития животноводства
- барьеры для развития садоводства
- барьеры для берегоукрепления рек
- барьеры для восстановления дорог, линий электропередач

Дополнительно к этому редкие и дикие животные погибают от минных взрывов.

Тщательно разработанный Рабочий план основан на возможных потенциалах Программы Минных Акций. С целью завершения операций к сроку продления, ТЦМВ полагается на 8 многоцелевых (техническое исследование, разминирование, уничтожение НРБ) групп (9 сапёров в каждой группе), создаваемые в ШФР и 2 группы технического исследования (5 сапёров в каждой группе), создаваемые в министерстве обороны, 2 Исследовательские группы, 1 машина для механического разминирования (ММР) и 6 групп минно-розыскных собак (2 собаки в каждой группе).

Реально, что операции могут быть завершены с вышеприведёнными компонентами со средним годовым расходом в \$3.8 миллион, из которых \$550,000 будет обеспечено ежегодно технически Правительством Таджикистана.

До конца 2009 года все операции по повторному исследованию и очистке полей сражений будут завершены и все возможные участки будут сокращены Исследовательскими группами. В этом отношении ТЦМВ будет иметь более точную картину о количестве участков, их площади и координатах.

В участках на ТАГ ручное разминирование год от года будет увеличиваться. Очистка всех участков на ТАГ, доступные для ММР будут завершены к концу 2011 года и доступные для МРС к концу 2016 года. После этого весь потенциал минных акций будет направлен на ручное разминирование и количество групп ручного разминирования будет увеличено⁶.

Как известно, в связи с безопасностью границы, большинство ПОУ и минных полей на ТАГ не доступны местному населению. Следовательно, это осложняет определение приоритетных критерий. Приоритезация участков для разминирования на ТАГ будет определяться в соответствии с государственными и местными проектными планами развития на ТАГ,

⁶ Смотри Приложение XVI, Временной график на период продления

обсуждениями с местными органами власти, с организациями работающими на тех участках и с Главным Управлением Пограничных Войск Комитета национальной безопасности. Решение о приоритезации будет приниматься в соответствии с уровнем использования участков местным населением.

Начиная с 2009 года, ОБСЕ будет поддерживать строительство потенциала для создания группы технического исследования на базе Министерства обороны. Данная группа будет действовать только в участках на ТАГ и будет проводить операции по техническому исследованию на минных полях для определения их точного местоположения, маркировки границ минных полей и подготовки рабочего участка для групп разминирования .

В ЦР ручное разминирование также будет увеличиваться год в год. Очистка участков в ЦР, подходящий для МРС, будет завершено к концу 2012 года. После этого весь потенциал минных акций будет направлен на деятельности ручного разминирования и количество групп ручного разминирования будет увеличено⁷.

Приоритезация участков для разминирования в ЦР будет определяться в соответствии с обсуждениями с местными органами власти и с организациями работающими на тех участках. Решение о приоритезации будет приниматься в соответствии критериями, включая занятия населения вблизи опасных участков, количество пострадавших, давность последнего несчастного случая, площадь участка, запланированные проекты развития, использование земли до минирования, количество людей, получающих доход с участка, вид деятельности, которые стали недоступны и другие критерии.

Как было упомянуто, разминирование ТУГ зависит от политического решения и соглашения двух сторон между Таджикистаном и Узбекистаном. Если в периоде продления соглашение будет достигнуто, исследовательские группы начнут операции по повторному исследованию. В ходе повторного исследования исследовательские группы направятся на ТУГ, определят и выявят фактическое количество ПОУ, находящиеся на территории Таджикистана, вычислят их примерные площади и регистрируют их в соответствии с формами ИСУМА. После повторного исследования ТЦМВ планирует операции по техническому исследованию и разминированию ТАГ.

⁷ Смотри Приложение XVI, Временной график на период продления