
Девятое Совещание

Женева, 24 – 28 ноября 2008 года

Пункт 13 предварительной повестки дня

Рассмотрение просьб,
представляемых по статье 5

**ЗАПРОС НА ПРОДЛЕНИЕ ПРЕДЕЛЬНОГО СРОКА ДЛЯ ЗАВЕРШЕНИЯ
УНИЧТОЖЕНИЯ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН В СООТВЕТСТВИИ
СО СТАТЬЕЙ 5 КОНВЕНЦИИ**

РЕЗЮМЕ

Представлено Чадом*

Подготовка и состояние работ, проводимых в рамках национальных программ разминирования

1. В 1987 году после вывода ливийских войск с севера Чада, в регионе Борку-Эннеди-Тибести (БЭТ), в зоне, известной как сектор Аозу, на который притязает Ливия, правительство Чада обнаружило размах загрязнения минами и взрывоопасными пережитками войны (ВПВ) в этой зоне, которая охватывает около четверти страны и которая добавилась к более старому загрязнению и в той или иной степени затрагивает всю страну.
2. Чтобы справиться с этой суровой и неожиданной проблемой, правительство обратилось к Франции, которая с 1987 по 1988 год развернула боевую роту французских военных инженеров в Файя-Ларго и в его регионе, а потом откомандировала команды по разминированию в Фаду и Бедо, чтобы приступить к разминированию и расчистке этих пунктов и окрестных деревень.
3. В 1988 году было решено передать эту миссию по разминированию и расчистке инженерным войскам чадской Национальной армии после подготовки нескольких подразделений.

* Представлено после надлежащей даты и сразу же по получении секретариатом.

4. В 1996 году с учетом устойчивости происшествий, в особенности на севере страны, Президент Республики Чад решил профинансировать рекогносцировку БЭТ, с тем чтобы составить досье по минной проблематике в этом регионе, которое позволит соизмерить реальность и размах той проблемы, какую создает присутствие мин для населения этого обширного региона: происшествия с людьми и домашними и дикими животными, недоступность колоссальных зон скотоводства, отток населения в более безопасные районы.

5. В 1998 году правительство Чада создает Высокий комиссариат по разминированию (ВКР) – национальный орган по координации, надзору и мониторингу всей деятельности, связанной с операциями по разминированию, а 6 мая 1999 года ратифицирует Оттавскую конвенцию.

6. В 1999-2001 годах проводится обследование социально-экономического воздействия мин и неразорвавшихся боеприпасов. За исключением региона Тибести, который не удалось посетить по причинам небезопасности, обследование позволило получить лучшее представление о масштабах минной проблемы для населения. Оно показало, что затронуто 249 общин, а 417 отдельных районов предположительно загрязнены минами и/или ВПВ в регионах, простирающихся на 1 081 квадратный километр. Согласно обследованию воздействия, из этих 1 081 квадратного километра противопехотными минами, по-видимому, загрязнена только часть, а именно 440 квадратных километров. К этим районам следует добавить 135 "опасных районов", где имеются мины/неразорвавшиеся боеприпасы (НРБ), но которые не могут быть соотнесены с конкретной общиной.

7. Также в русле обследования воздействия в ходе операций по разминированию и рекогносцировке, проводимых командами Национального центра по разминированию и операторами в регионе Борку и Эннеди на севере Чада, были обнаружены новые опасные районы и новые минные поля (ПП и смешанные ПП/ПТ), составляющие загрязненную территорию площадью 96 297 542 квадратных метра, из которых 960 000 квадратных метров применительно к трем минным полям, обнаруженным вблизи базы Уадди-Дум.

8. В русле обследования воздействия чадское правительство создало национальный стратегический план по борьбе с наземными минами и неразорвавшимися боеприпасами. Этот план был интегрирован в 2003 году в документ по стратегии сокращения нищеты, который был призван позволить реализацию всех проектов развития, а также позволить свободное перемещение товаров и людей в районах, затронутых присутствием мин.

9. Первые операции по разминированию и расчистке начались в Файя-Ларго в августе 2000 года под надзором международных экспертов из НПО "ХЕЛП". Потом эта неправительственная организация была развернута в Мессенье, Мойто, Унианге-Кебире, а затем в Фаде, Калаите, Ирибе, Герее, Бильтине и Уадди-Дум. В октябре 2004 года НПО "ХЕЛП" были заменены НПО "МАГ", отобранной на конкурсной основе для продолжения разминирования базы Уадди-Дум, а потом для разминирования и расчистки Фады и ее региона. В конце декабря 2005 года текущие операции по разминированию в Фаде были остановлены из-за отсутствия наличного финансирования.

10. С 2004 по июнь 2008 года правительству Чада пришлось несколько раз принимать решение направить свои расчистные усилия и часть своих наличных средств на расчистку определенных районов, которые стали приоритетными либо в связи с массовым притоком беженцев, либо по причине новых жертв весьма смертоносного загрязнения от ВПВ вследствие вылазок повстанцев. Но эти операции, проводимые НПО "МАГ" в БЭТ и "МайнТек" на востоке Чада, пришлось остановить без проведения полной обработки. Компания "МайнТек" покинула Чад в конце октября 2007 года из-за отсутствия наличного финансирования.

11. Перед лицом масштабов вызова и блюдя обязанность Чада в силу его обязательств, правительство Чада оценило свою программу гуманитарного разминирования и Указом № 498/PR/PM/MEP/07 от 28 июня 2007 года реорганизовало ВКР. Этот указ знаменует собой твердую решимость правительства придать новый импульс этой программе, которая носит охранительный, социальный и экономический характер.

12. Несмотря на очень ограниченные финансовые средства, Чад сумел за 9 лет наполовину сократить заблокированные площади благодаря операциям по разминированию и расчистке, но особенно - благодаря техническим обследованиям, проведенным разными операторами и сертифицированным со стороны ВКР.

13. Учитывая малые финансовые ресурсы, ВКР практически не произвел обозначение никаких районов, выявленных в ходе обследования воздействия (многочисленные минные поля были окружены колючей проволокой при установке мин). Но зато, благодаря, в особенности, значительной поддержке ЮНИСЕФ, команды ВКР предприняли крупные усилия в сфере просвещения по минным рискам (ПМР) в самых смертоносных районах и в интересах беженцев и перемещенных лиц.

Обстоятельства, которые мешают государству-участнику уничтожить все противопехотные мины в минных районах

14. Несмотря на усилия, прилагаемые Чадом с целью соблюдения обязательств, содержащихся в статье 5 Конвенции, в соответствии с отпущенным предельным сроком, эта задача сохраняет трудный характер, и осуществление и соблюдение статьи 5 представляет собой вызов, с которым Чаду не справиться в одиночку.

15. Так, в силу определенных обстоятельств, Чад не будет в состоянии выполнить свои обязательства к предельному сроку 1 ноября 2009 года:

a) Чад прежде всего сталкивается с нехваткой финансовых средств как на уровне вкладов со стороны международного сообщества, так и на уровне национальных вкладов. Эта ситуация усугубилась в связи с многочисленными вылазками повстанцев, которые произошли в Чаде и одним из последствий которых стало перенаправление усилий и ресурсов, отпущенных на разминирование, на новые приоритеты;

b) на проводимых работах сказывается также география и климат. По сути дела, условия работы затрудняются обширными размерами страны и малоразвитостью коммуникационных каналов, а также расположением наиболее насыщенных минами районов в местах, лишенных асфальтированных дорог. Кроме того, нет в наличии никаких формуляров установки мин;

c) данные обследования воздействия оказались далеки от реальности на местах, а команды, проводившие обследование, зачастую оставались в нескольких километрах от минных полей, сообщенных общиной. Чад, к сожалению, так и не смог, из-за нехватки финансирования, провести техническое обследование, которое подтвердило бы или опровергло результаты обследования воздействия;

d) возникли также определенные проблемы, когда операторы предприняли поиск минных районов и попытались увязать координаты разминированных районов с координатами, внесенными в базу данных при проведении обследования воздействия. Управление сведениями, содержащимися в базе данных, оказалось трудным делом, и проблемы, встречавшиеся годами, обернулись малой надежностью, а тем самым и трудностью использования данных;

e) и сегодня Чад, к сожалению, оказывается не в состоянии предоставить сведения об обработанных районах по отношению к районам, идентифицированным в

ходе обследования воздействия, что является собой крупной проблемой для планирования работ в период продления;

f) на национальном уровне было выявлено плохое внутреннее управление ВКР. ВКР стал предметом нескольких аналитических обследований и аудита, что привело в 2007 году к реорганизации учреждения вследствие ненадлежащего распоряжения финансовыми и людскими ресурсами, частой смены персонала на ответственных постах и слабой деятельности по мобилизации ресурсов.

16. Основные меры, принятые с целью урегулирования этой проблемы, состоят в следующем: реорганизация ВКР указом от июня 2007 года; сокращение наполовину штата сотрудников с особым акцентом на сохранение операционного персонала; было запрограммировано техническое обследование, позволяющее оценить проделанную работу и особенно реально остающуюся работу, с обновлением базы данных ВКР, с тем чтобы сделать ее инструментом, позволяющим производить надежное и детальное планирование. ПРООН также подтвердила свою поддержку Чаду, и был завербован новый главный технический советник, в функциональных обязанностях которого был сделан акцент на мобилизацию ресурсов.

Предлагаемая продолжительность продления

17. Чад вынужден ходатайствовать о дополнительных предельных сроках, чтобы соблюсти свои обязательства в связи со статьей 5 Конвенции. Он хотел бы получить это продление в два этапа:

a) данный документ ходатайствует о продлении на 14 месяцев – до 1 января 2011 года с целью позволить провести техническое обследование с охватом районов, выявленных в ходе обследования воздействия, проведенного в 2001 году, и районов, выявленных после этого обследования. Этот этап позволит Чаду точно установить остаточное загрязнение, которое подлежит устранению, а также разработать план действий на основе надежных данных. В ходе этого первого этапа Чад также определит национальные критерии высвобождения земель, которые будут применяться в ходе полевых обследований, равно как и при проведении разминирования районов, уже идентифицированных как загрязненные противопехотными минами;

b) в 2011 году Чад будет ходатайствовать о втором продлении, которое будет рассчитываться в начале 2011 года в зависимости от результатов технического обследования, проведенного на первом этапе. Этот новый запрос на продление будет сопровождаться детальным планом действий, учитывающим остаточное загрязнение,

подлежащее устранению, и позволяющим чадскому правительству ликвидировать все противопехотные мины на территории под его контролем, что исключает крупную часть Тибести.

Гуманитарные, социальные, экономические и экологические последствия продления

18. Важным экономическим ресурсом в Чаде является скотоводство: поголовье крупного рогатого скота вдвое превышает численность населения. В определенных регионах, в частности на севере, возделываемые земли ограничены в количественном отношении, и тут мало альтернатив. В других районах население вынуждено совершать длительные и трудные обходы, чтобы обойти заминированные дороги.

План работы на период продления

19. План работы, установленный на 2009-2011 годы, концентрируется на реализации технического обследования, без которого, как считает Чад, невозможно никакое реальное и убедительное планирование. Это обследование будет охватывать все районы, выявленные как потенциально опасные, обследованием воздействия, и эти районы будут обрабатываться по новым критериям, определенным за счет поддержки.

20. Параллельно будут развернуты наличные секции по разминированию, с целью обработки районов, идентифицированных как реально заминированные, разминирование которых уже нередко начиналось. Приоритет будет отдаваться регионам на севере и востоке Чада. Надо будет создать две новые секции по разминированию, и как только будет получено финансирование, на конкурсной основе будет произведен выбор оператора. Чад уже работает по стандартам ИМАС и полностью пересмотрит весь процесс высвобождения земель, чтобы иметь возможность инкорпорировать туда последние разработки в этой сфере.

21. Чтобы реализовать этот план, Чад рассчитывает на три типа финансирования: ежегодный национальный вклад, ожидаемый вклад от дружественных стран на двусторонней основе и ожидаемый вклад от международных форумов на многосторонней основе.

22. Чад также идентифицировал три фактора, которые могли бы повлиять на реализацию плана работы: уровень финансирования; небезопасность по причине новых конфликтов, что мешало бы доступу к определенным районам; и новые случаи весьма рискованного загрязнения, которыми надлежало бы заняться в приоритетном порядке.

Финансовые и технические средства, которыми располагает государство-участник с целью произвести уничтожение всех противопехотных мин

23. Годовые финансовые потребности Чада для реализации плана работы на 2008-2010 годы, по оценкам, составляют 5 млн. долл. США, и чадское государство обязалось ежегодно выделять порядка 2 млн. долл. США. Вклад дружественных стран на двусторонней основе ожидается в размере 1,5 млн. долл. США, а вклад международных инстанций - тоже в размере 1,5 млн. долл. США. Чад, при поддержке со стороны нового главного технического советника ПРООН, специализирующегося на мобилизации ресурсов, активно займется поиском такого финансирования.

24. Национальный центр по разминированию (НЦР) отвечает за осуществление гуманитарной программы по борьбе с минами и неразорвавшимися боеприпасами. В операционном отношении НЦР состоит из двух подразделений по разминированию, трех подразделений по расчистке и трех команд по просвещению в отношении минных рисков. Планируется создание двух новых подразделений по разминированию на предмет работ, предусмотренных в период продления.
