

Девятое совещание

Женева, 24 – 28 ноября 2008 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

**Неофициальная презентация просьб,
представляемых по статье 5,
и анализ этих просьб**

**АНАЛИЗ ЗАПРОСА, ПРЕДСТАВЛЕННОГО МОЗАМБИКОМ НА ПРОДЛЕНИЕ
ПРЕДЕЛЬНОГО СРОКА ДЛЯ ЗАВЕРШЕНИЯ УНИЧТОЖЕНИЯ
ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН В СООТВЕТСТВИИ
СО СТАТЬЕЙ 5 КОНВЕНЦИИ**

Представлено Председателем восьмого Совещания государств-участников от имени государств-участников, уполномоченных проанализировать запросы на продления*

1. Мозамбик ратифицировал Конвенцию 25 августа 1998 года. Конвенция вступила в силу для Мозамбика 1 марта 1999 года. В своем первоначальном докладе в порядке транспарентности, представленном 30 марта 1999 года, Мозамбик сообщил районы под его юрисдикцией или контролем, содержащие или предположительно содержащие противопехотные мины. Мозамбик обязан произвести или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин под его юрисдикцией или контролем к 1 марта 2009 года. Мозамбик, полагая, что он будет не в состоянии сделать это к такой дате, представил 6 мая 2008 года Председателю восьмого Совещания государств-участников запрос на продление его предельного срока. 26 августа 2008 года Мозамбик представил пересмотренный запрос на продление. Запрос Мозамбика рассчитан на пять лет (до 1 марта 2014 года.)
2. Запрос указывает, что обследование воздействия наземных мин (ОВНМ), проведенное в 2001 году, зарегистрировало 1374 района, предположительно содержащих противопехотные мины, общей площадью 561,69 квадратного километра, причем минные районы расположены в каждой из десяти провинций Мозамбика. Запрос далее указывает, что, хотя ОВНМ имело серьезные изъяны и сильно завысило масштабы вызова, оно стало той исходной основой, с которой оставалось работать Мозамбику.

* Представлено после надлежащей даты и сразу же по получении секретариатом.

3. Запрос указывает, что Мозамбик соблюдает свои обязательства по статье 5 в четырех из десяти провинций (Кабу-Дельгаду, Ньяса, Нампула и Замбезия), и работы, предпринимаемые с 1994 года привели к расчистке свыше 10,45 квадратного километра и 234 погонных километров дороги, а значительное количество дополнительной территории высвобождается за счет иных средств, помимо расчистки, и было найдено и уничтожено более 99 000 противопехотных мин (наряду примерно с 24 000 других взрывоопасных пережитков войны). Из первоначального числа районов, идентифицированных за счет ОВНМ, 723 были упразднены как установленные, что они не являются минными районами, в 470 районах осуществление было завершено, и остается обработать 181 район, идентифицированный за счет ОВНМ.
4. Запрос далее указывает, что в шести остающихся провинциях (Тете, Маника, Софала, Иньямбане, Газа и Мапуту) остается обработать в общей сложности 541 площадку (это включает остающийся 181 район, идентифицированный за счет ОВНМ) общей площадью приблизительно 12,27 квадратного километра. Точно так же остается высвободить 11-километровый минный пояс (около плотины Кабора-Басса), остается высвободить отрезок линии опор электропередач и надо предпринять обследовательские работы вдоль мозамбикско-зимбабвийской границы, чтобы установить размах вызова осуществлению в этом районе. Государства-участники, уполномоченные проанализировать запросы, представленные по статье 5 Конвенции (далее именуются как "анализирующая группа"), отметили усилия, предпринимаемые Мозамбиком за счет "базисной оценки", с тем чтобы внести ясность насчет остающейся работы.
5. Как уже отмечалось, запрос Мозамбика рассчитан на пять лет (до 1 марта 2014 года) исходя из того, что работы по преодолению всех вызовов, упомянутых в пункте 3 выше, будут производиться одновременно. Запрос далее указывает, что тут идет речь о реалистичном промежутке времени для расчистки всех известных минных районов с использованием всех наличных ресурсов по разминированию при средних издержках 5,7 миллиона долл. США в год. Запрос также указывает, что запрашиваемый промежуток времени принимает в расчет наращивание саперных мощностей до 40 отделений (по 10 человек в отделении), 6 механизированных групп, 30 саперных крыс и 10 обследовательских команд в расчете на то, что этот уровень мощностей должен обернуться потенциалом для расчистки приблизительно 2,5 квадратного километра в год.
6. Запрос указывает следующие мешающие обстоятельства: а) первой после вступления в силу оценки проблемы не было в наличии до ОВНМ-2001. Лишь к 2004 году стали очевидны ограничения или изъяны ОВНМ. Преувеличение проблемы обернулось дополнительными работами и, быть может, обернулось некоторой донорской

усталостью, что, в свою очередь, замедлило работы; b) ключевым вызовом для Мозамбика было и остается сокращение бедности, и тем самым противоминной деятельности приходится конкурировать за дефицитное государственное и донорское финансирование; c) количество минных районов носит обширный характер, и минные районы распространены по всей стране; и d) усилия испытывают сбой по причине стихийных бедствий (наводнения). Анализирующая группа отметила, что Мозамбик преодолел некоторые из наиболее значительных мешающих обстоятельств, и в частности то обстоятельство, что ОВНМ зависило проблему, и тем самым отныне осуществление будет, вероятно, разворачиваться действенно и поступательным образом.

7. Запрос приводит годовые прогнозы количества районов и общей площади на предмет высвобождения каждый год по провинциям в период с 2008 по 2013 год. Запрос далее указывает, какой оператор по разминированию будет работать в каждой провинции каждый год. Вдобавок запрос указывает, что Мозамбик одобрил Национальный план противоминной деятельности на 2008-2012 годы, который будет обновляться надлежащим образом, чтобы охватить весь период запроса. Запрос также указывает, что линия опор электропередач (упомянуто в пункте 4) будет обработана в 2008 году, а минный пояс у плотины Кабора-Басса (также упомянуто в пункте 4) будет обработан в 2009 году.

8. Анализирующая группа отметила, что к концу 2008 года намечено высвободить 203 района общей площадью свыше 1,5 квадратного километра, а это предполагает, что реальный вызов, с которым предстоит столкнуться Мозамбику в период продления, составил бы 338 районов общей площадью приблизительно 10,6 квадратного километра. Анализирующая группа далее отметила, что, хотя мозамбикский национальный план противоминной деятельности не совпадает с продолжительностью запрашиваемого периода продления, изъявлена приверженность обновлению плана. Анализирующая группа также отметила, что Мозамбик не в состоянии предоставить точные оценки относительно расчистки минных полей вдоль своей границы с Зимбабве и что в двух провинциях (Софала и Газа) имеются два крупных района, требующих дальнейших усилий по обследованию.

9. Запрос указывает, что Мозамбик планирует обезопасить все остающиеся районы за счет ручного и механического разминирования, технического обследования и нетехнических методов высвобождения земель. Обширное большинство подтвержденных или предположительных задач считаются пригодными для ручного разминирования, а 3,3 процента задач – пригодны для механического разминирования. Запрос далее указывает, что в 2002 году на основе Международных стандартов противоминной деятельности были разработаны мозамбикские стандарты противоминной деятельности в качестве ориентира, который побуждает, а в некоторых случаях и требует,

чтобы руководители агентств и проектов по разминированию достигали и демонстрировали согласованные уровни эффективности. Вдобавок запрос детализирует методы и стандарты контроля и обеспечения качества.

10. Запрос также детализирует методы обследования, используемые для подтверждения выполнения обязательств, в том числе за счет использования аннулирования. Вдобавок запрос указывает, что, хотя в Мозамбике уже используется весь комплекс методов высвобождения земель, Мозамбик еще не имеет национальной директивы или стандарта относительно высвобождения земель за счет нетехнических средств. Анализирующая группа отметила взятое Мозамбиком в запросе на продление обязательство разработать такую директиву или стандарты.

11. Запрос указывает, что, как прогнозирует Мозамбик, расходы по осуществлению статьи 5 в запрашиваемый период продления составят в общей сложности приблизительно 28 миллионов долл. США, включая приблизительно 21 миллион долл. США для обследования и расчистки всех известных или предположительных районов, за исключением районов вдоль мозамбикской границы с Зимбабве. Запрос приводит годовые разбивки этих расходов на расчистку/обследование, контроль качества, информационное хозяйство, национальную координацию и просвещение по минным рискам. Анализирующая группа отметила, что свыше 75 процентов ресурсов было бы выделено на деятельность по расчистке и обследованию и лишь приблизительно 7,5 процента должно быть выделено на национальную координацию. Анализирующая группа далее отметила, что, поскольку, как указывает запрос, расходы на обследование и расчистку минных районов вдоль мозамбикской границы с Зимбабве неизвестны и не были оценены, фактические расходы превысят оценку в размере в общей сложности 28 миллионов долл. США.

12. Запрос указывает привлечение национальных бюджетных источников на общую сумму 10,5 миллиона долл. США (включая возрастание сумм с 1,8 миллиона долл. США в 2009 году до уровня 2,5 миллиона долл. США и в 2011 и в 2012 году) для осуществления статьи 5 с 2009 по 2013 год. Запрос далее указывает, что от международных доноров ожидается в общей сложности 17,9 миллиона долл. США. Анализирующая группа отметила, что мозамбикские ежегодные национальные ассигнования увеличились почти на 40 процентов по отношению к ежегодным национальным вкладам, произведенным в 2006 и 2007 году. Анализирующая группа далее отметила, что, хотя мозамбикские среднегодовые донорские потребности меньше исторических среднегодовых полученных сумм, с 2005 по 2007 год наблюдается значительная понижающая тенденция с точки зрения фондов, полученных от донорского сообщества.

13. Запрос указывает, что, как уже можно предположить, высвобождение земель оказывает значительное позитивное социально-экономическое воздействие на Мозамбик и его население и что завершение осуществления в период продления привело бы к дополнительному воздействию такого рода, а тем самым и вносило бы вклад в русло сокращения бедности и в плане целей развития в Мозамбике. Анализирующая группа отметила важность соотношения между противоминной деятельностью и сокращением бедности. Вдобавок запрос указывает, что, хотя уровни потерь значительно упали, люди в Мозамбике все еще становятся жертвой взрывоопасных предметов. И поэтому завершение осуществления обеспечит, чтобы Мозамбик разумным образом как можно больше приблизился к ситуации отсутствия всяких новых жертв.

14. Запрос включает и другую соответствующую информацию, которая может быть полезной для государств-участников при оценке и рассмотрении запроса, включая детальный набор таблиц, иллюстрирующих состояние, местонахождение и размер каждого соответствующего района.

15. Анализирующая группа отметила, что, хотя представленный план является работоспособным и амбициозным, его успех зависит от перелома понижательной тенденции в донорской поддержке Мозамбику, с тем чтобы нарастить мощности по разминированию до уровня, необходимого для полного осуществления к концу запрашиваемого периода продления. Анализирующая группа далее отметила, что планы, содержащиеся в запросе, носят всеобъемлющий и полный характер, хотя она также отметила, что можно было бы получить дополнительную ясность за счет эвентуального обновления национального плана по разминированию, чтобы охватить весь период продления и включить информацию и планы на предмет минных районов вдоль мозамбикской границы с Зимбабве.

16. Анализирующая группа отметила, что детальная сводка остающихся минных районов, предоставленная Мозамбиком, весьма поможет как Мозамбику, так и всем государствам-участникам при оценке прогресса в осуществлении в период продления. В этом отношении анализирующая группа отметила, что и те и другие получили бы пользу, если бы Мозамбик предоставлял обновления относительно этой сводки районов на совещаниях постоянных комитетов, на второй обзорной Конференции и на совещаниях государств-участников.
