

Совещание государств – участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

9 October 2020
Russian
Original: English

Восемнадцатое совещание
Женева, 16–20 ноября 2020 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Запрос на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции

Резюме*

Представлено Украиной

1. Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (далее — Оттавская конвенция) вступила в силу для Украины 1 июня 2006 года. Присоединившись к Оттавской конвенции, Украина обязалась уничтожить все запасы противопехотных мин (ППМ), унаследованные со времен бывшего Советского Союза, которые хранились в арсеналах ее Вооруженных сил. В 2007 году Украина объявила о своем полном соблюдении статьи 5 Оттавской конвенции, представив свой первый национальный доклад по статье 7 Конвенции. В докладе указывалось, что под юрисдикцией или контролем Украины нет никаких заминированных районов, содержащих противопехотные мины. Это было подтверждено в ежегодных национальных докладах с 2007 по 2013 год. Таким образом, Украина в полном объеме выполнила свои обязательства по статье 5 Оттавской конвенции к 2013 году.

Объяснение причин для продления предельного срока по статье 5

2. Несмотря на значительные вызовы для безопасности, вызванные российской военной агрессией, Украина сохраняет приверженность своим международным обязательствам в области противоминной деятельности, включая Конвенцию о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

3. В 2005 году, когда Украина ратифицировала Оттавскую конвенцию, и в 2006 году, когда она вступила в силу для Украины, заминированные районы, подлежащие разминированию, отсутствовали. В первом ежегодном докладе Украины, охватывавшем период с 1 июня 2006 года по 31 декабря 2006 года, было указано, что

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей доклад стороны.



Украина не имеет заминированных районов. Этот факт неоднократно подтверждался в последующих докладах до 2014 года.

4. Агрессия Российской Федерации против Украины, начавшаяся в 2014 году, создала ситуацию, в которой Украина сталкивается с юридическим обязательством выполнять положения статьи 5 Конвенции, в связи с чем она просит продлить соответствующий предельный срок. Причина этого заключается в том, что вооруженные группы, подчиненные российской оккупационной администрации, вооруженные силы Российской Федерации на временно оккупированных территориях начали устанавливать ППМ в Донецкой и Луганской областях. О такой ситуации говорилось в национальных докладах Украины за 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 и 2019 годы.

5. По предварительным оценкам, около 8 процентов земель (в общей сложности 7000 кв. км), освобожденных от оккупационной администрации в Донецкой и Луганской областях, содержат или предположительно содержат ППМ, неразорвавшиеся боеприпасы (НРБ) и взрывоопасные пережитки войны (ВПВ). Районы, загрязненные ППМ, расположены вдоль линии соприкосновения, где ежедневно ведется интенсивный огонь, что существенно затрудняет разминирование.

6. С учетом вышеизложенного в 2018 году был представлен запрос на продление предельного срока в соответствии со статьей 5 Конвенции на 5 лет до 1 июня 2021 года.

7. В настоящее время большинство загрязненных ППМ районов находятся вдоль демаркационной линии и ежедневно подвергаются обстрелу со стороны вооруженных сил оккупационной администрации Российской Федерации в Донецкой и Луганской областях, что значительно усложняет процесс разминирования.

8. Помимо ППМ фабричного изготовления в освобожденных районах, имеется также немало случаев применения самодельных взрывных устройств (СВУ), а также большое количество НРБ. В освобожденных районах Донецкой и Луганской областей, ранее оккупированных Российской Федерацией, саперы Вооруженных сил Украины обнаружили мины ПМН-2. Этот конкретный тип ППМ регулярно используется Вооруженными силами Российской Федерации. Украина полностью уничтожила этот тип ППМ, что отражено в ее годовых докладах. Начиная с 2014 года Украина неоднократно представляла международному сообществу факты обнаружения ППМ на освобожденных территориях страны.

Состояние подготовки к работе в рамках национальных программ разминирования

9. 25 января 2019 года вступил в силу Закон Украины «О противоминной деятельности в Украине» и продолжается процесс имплементации законодательства в сфере противоминной деятельности. 17 сентября 2020 года Верховная рада Украины (парламент Украины) приняла законопроект «О внесении изменений в Закон Украины "О противоминной деятельности в Украине"» в целях усовершенствования существующего закона и создания правовой основы для разработки национальной программы противоминной деятельности. Данный закон предусматривает построение эффективной системы противоминной деятельности с упрощенной вертикалью управления и координации (Национальный орган противоминной деятельности, Центр противоминной деятельности и Центр гуманитарного разминирования).

10. В целях обеспечения единого подхода к выполнению задач по разминированию в соответствии с международными стандартами противоминной деятельности был разработан и 1 апреля 2019 года вступил в силу национальный стандарт *ДСТУ-П 8820-1:2018 Противоминная деятельность. Процессы управления. Основные положения*.

11. С целью координации противоминной деятельности Министерство обороны Украины разработало План мероприятий по организации работ гуманитарного разминирования освобожденных территорий Донецкой и Луганской областей.

12. В целях повышения эффективности системы противоминной деятельности в стране Министерство обороны Украины создало эффективную систему управления качеством разминирования, которая включает в себя сертификацию операторов противоминной деятельности и контроль качества разминирования.

13. В противоминной деятельности участвует ряд украинских органов власти, в том числе Министерство обороны и Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям. Проведением работ по разминированию также занимаются другие соответствующие государственные ведомства: Служба безопасности Украины, Национальная полиция Украины, Государственная пограничная служба Украины, Государственная специальная служба транспорта Украины и Национальная гвардия Украины.

14. Основные усилия направлены на разминирование важнейших объектов инфраструктуры в Донецкой и Луганской областях, включая линии электропередач, трубопроводные системы газо- и водоснабжения, тепловые электростанции, а также сельскохозяйственные угодья, автомобильные и железные дороги.

15. В сфере гуманитарного разминирования на территории Украины работают пять неправительственных организаций, включая «ХАЛЮ траст», Датскую группу по разминированию (ДГР) и Швейцарский фонд для противоминной деятельности (ШФПМД). С 2019 года украинские негосударственные операторы «Димайнинг солюшнз» и «Украинская группа по разминированию» присоединились к операциям по противоминной деятельности (организации работают исключительно за счет донорского финансирования).

16. В результате работ по разминированию в 2019 году представителям местных органов власти было передано 24 расчищенных района общей площадью почти 170 га.

Финансовые и технические ресурсы, которые могут быть использованы для уничтожения ППМ в заминированных районах

17. Бюджет для разминирования и уничтожения ППМ в заминированных районах предусматривается в бюджетных ассигнованиях соответствующим государственным органам власти и военным подразделениям в течение финансового года.

Обстоятельства, которые препятствуют способности Украины уничтожить все ППМ в заминированных районах

18. В настоящее время Украина не имеет контроля над временно оккупированными территориями в Донецкой и Луганской областях, а также над Автономной Республикой Крым и городом Севастополь. В то же время продолжающееся военное противостояние на Донбассе и непрекращающиеся боевые действия вызывают дальнейшее загрязнение территорий вдоль линии соприкосновения. Бессистемный и неизбирательный характер применения ППМ российскими оккупационными силами в Донецкой и Луганской областях не позволяет оценить масштабы загрязнения ППМ и выявить все заминированные районы. Таким образом, невозможно организовать соответствующие национальные программы для их разминирования, определить необходимые ресурсы и провести работы по разминированию в полном объеме.

19. Разминирование этих территорий начнется после окончания военных действий, вывода российских оккупационных сил, восстановления конституционного порядка и возвращения контроля Украины над всей ее территорией, в том числе над государственной границей с Российской Федерацией.

20. Кроме того, Российская Федерация отказывается предоставить какую-либо информацию относительно минно-взрывных заграждений на Крымском перешейке и на территории Автономной Республики Крым.

Запрашиваемый период для продления предельного срока

21. Украина запрашивает двухлетнее продление предельного срока по статье 5 Оттавской конвенции (т. е. до 1 декабря 2023 года) при условии прекращения военных действий, восстановления конституционного порядка и установления полного контроля над оккупированными территориями, в том числе над государственной границей между Украиной и Российской Федерацией.

Гуманитарные, социальные, экономические и экологические последствия предлагаемого продления

22. Выполнение комплекса задач, направленных на полное уничтожение ППМ, будет способствовать следующему:

- i. снижению связанных с минами и ВПВ рисков для гражданского населения Украины;
- ii. созданию безопасной среды и снижению воздействия взрывоопасных предметов на окружающую среду;
- iii. дальнейшему безопасному использованию очищенных от мин районов и инфраструктуры в экономических целях;
- iv. значительному сокращению числа жертв среди гражданского населения и беспрепятственной доставке гуманитарных грузов, особенно для лиц, проживающих вблизи линии соприкосновения и на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской области;
- v. улучшению доступа гражданского населения к основным товарам и услугам, сельскохозяйственным угодьям, объектам инфраструктуры, лесам, рекам, рекреационным объектам, что окажет позитивное влияние на внутреннюю миграцию населения;
- vi. росту экономических показателей, в частности увеличению объема сельскохозяйственного производства и поголовья скота;
- vii. беспрепятственному доступу работников к предприятиям, учреждениям и организациям, к средствам связи и другим объектам особой важности и экологической безопасности;
- viii. очистке почв и вод, загрязненных в результате разрывов снарядов, взрывчатых веществ и мин;
- ix. снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций в связи с минами и взрывоопасными предметами.