

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国会议

9 October 2020  
Chinese  
Original: English

第十八届会议

2020年11月16日至20日，日内瓦

临时议程项目11

审议根据第5条提出的请求

## 根据《公约》第5条请求延长完成销毁 杀伤人员地雷的期限

### 内容提要\*

#### 乌克兰提交

1. 《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》（《渥太华公约》）于2006年6月1日对乌克兰生效。加入《渥太华公约》后，乌克兰有义务销毁从前苏联时代继承的、储存于乌克兰武装部队武库的所有杀伤人员地雷。2007年，乌克兰根据《公约》第7条初次提交了国家报告，宣布本国完全遵守《公约》第5条。报告指出，乌克兰管辖或控制下没有布设杀伤人员地雷的雷区。2007年至2013年的年度国家报告也确认了这一点。因此，截至2013年，乌克兰充分履行了根据《渥太华公约》第5条承担的义务。

#### 解释延长第5条最后期限的理由

2. 尽管俄罗斯的军事侵略造成重大安全挑战，但乌克兰仍然致力于履行地雷行动领域的国际义务，包括《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》。

3. 2005年乌克兰批准《渥太华公约》、2006年该公约对乌克兰生效时，该国没有需要开展排雷活动的雷区。乌克兰在涵盖2006年6月1日至2006年12月31日期间的第一份年度报告中指出，乌克兰没有雷区。这一事实在后来的报告中一再确认，直至2014年。

\* 因提交方无法控制的情况，本报告逾期提交。



4. 俄罗斯联邦从 2014 年开始入侵乌克兰，这一入侵所致局面使乌克兰面临履行《渥太华公约》第 5 条规定的法律义务，乌克兰因此请求延长相关期限。之所以出现这种情况，是因为俄罗斯占领当局的下属武装团体、俄罗斯联邦在临时占领区的武装部队开始在顿涅茨克和卢甘斯克地区布设杀伤人员地雷。乌克兰 2014、2015、2016、2017、2018 和 2019 年国家报告中均介绍了上述情况。

5. 初步估计表明，顿涅茨克和卢甘斯克地区从占领当局解放出来的土地中约有 8%(共计 7,000 平方公里)布设或疑似布设了杀伤人员地雷、未爆弹药和战争遗留爆炸物。杀伤人员地雷污染区位于每天集中开火的接触线沿线，这极大地阻碍了排雷活动。

6. 有鉴于此，2018 年提交了将《公约》第 5 条规定的最后期限延长 5 年至 2021 年 6 月 1 日的请求。

7. 目前，大多数杀伤人员地雷污染区都在分界线沿线，俄罗斯联邦占领当局在顿涅茨克和卢甘斯克地区的武装部队每天仍在炮击这些地区，大大增加了排雷过程的复杂性。

8. 除了解放区的工业制造杀伤人员地雷以外，还发现了很多使用简易爆炸装置的情况以及大量未爆弹药。乌克兰武装部队工兵在顿涅茨克和卢甘斯克地区此前被俄罗斯联邦占领、后来获得解放的地区发现了 PMN-2 型地雷。俄罗斯联邦武装部队经常使用这种特殊类型的杀伤人员地雷。如其年度报告所言，乌克兰完全销毁了这类杀伤人员地雷。自 2014 年开始，乌克兰一再向国际社会提出在被解放的乌克兰领土上发现杀伤人员地雷的事实。

### 国家排雷方案的准备工作情况

9. 2019 年 1 月 25 日，《乌克兰地雷行动法》生效，目前正在实施地雷行动领域立法。2020 年 9 月 17 日，乌克兰 Verkhovna Rada(乌克兰议会)通过对《乌克兰地雷行动法》的修正案，以完善现行法律，为制定国家地雷行动方案奠定法律基础。该法制定了有效的地雷行动制度，简化了垂直管理和协调(国家地雷行动管理局、地雷行动中心和人道主义排雷中心)。

10. 为确保按照国际排雷行动标准在开展排雷任务时采用共同标准，制定了国家标准 DSTU P 8820-1: 2018 年“地雷行动。管理流程。基本规定”，并于 2019 年 4 月 1 日生效。

11. 为了协调地雷行动的有关活动，乌克兰国防部制定了“顿涅茨克和卢甘斯克地区解放领土人道主义排雷行动计划”。

12. 为了提高乌克兰排雷行动系统的效率，乌克兰国防部创建了一套有效的排雷质量管理体系，其中包括扫雷员认证和排雷质量控制。

13. 多个乌克兰主管部门参与了排雷行动，其中包括乌克兰国防部和国家紧急服务局。其他有关国家机构也参与排雷活动：乌克兰安全局、乌克兰国家警察、乌克兰边境卫队、乌克兰国家特别运输机构和乌克兰国家卫队。

14. 排雷工作主要集中在顿涅茨克和卢甘斯克地区的关键基础设施，包括输电线、天然气和水供应管道、火力发电厂以及农田、公路和铁路。

15. 5 个非政府组织在乌克兰从事人道主义排雷方面的工作，包括：哈洛信托会、丹麦排雷小组和瑞士地雷行动基金会。自 2019 年以来，乌克兰非政府排队组织排雷解决方案和乌克兰扫雷队加入了排雷行动(这些组织完全依靠捐助方提供的资金开展活动)。

16. 得益于 2019 年的排雷工作，已清理总面积近 170 公顷的 24 个雷区，并将其移交给地方当局代表。

### 可用于销毁雷区内杀伤人员地雷的资金和技术资源

17. 用于排雷和销毁雷区内杀伤人员地雷的预算来自财政年度期间分配给有关国家当局和军事分遣队的预算。

### 阻碍乌克兰销毁雷区内所有杀伤人员地雷能力的情况

18. 乌克兰目前未控制顿涅茨克和卢甘斯克地区的临时被占领土及克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市。同时，目前在顿巴斯地区的军事对峙和持续的敌对行动造成接触线沿线领土受到进一步污染。因为俄罗斯联邦占领军在顿涅茨克和卢甘斯克地区使用杀伤人员地雷无规律可循，且不加选择，导致无法估计受到杀伤人员地雷污染的范围，无法查明所有雷区。因此也不可能安排有关的国家排雷方案，确定所需的资源，或开展全面的排雷工作。

19. 将在敌对行动结束、俄罗斯占领军撤出、恢复宪政秩序和乌克兰恢复对其所有领土的控制，包括对与俄罗斯联邦的国家边界的控制之后启动这些地区的排雷工作。

20. 此外，俄罗斯联邦拒绝就克里米亚地峡及克里米亚自治共和国境内发生的大量爆破提供任何信息。

### 请求延期的时限

21. 乌克兰请求根据《渥太华公约》第 5 条将最后期限延长 2 年(即至 2023 年 12 月 1 日)，前提是敌对行动结束、宪政秩序恢复，而且乌克兰完全恢复对被占领土的控制，包括对乌克兰和俄罗斯联邦边界的控制。

## 拟议延期的人道主义、社会、经济和环境影响

22. 完成旨在彻底销毁杀伤人员地雷的一系列任务将促进：

- 一. 降低地雷和战争遗留爆炸物对于平民的风险；
  - 二. 创造安全环境，减少爆炸物对环境的影响；
  - 三. 将已清理完毕的雷区和基础设施进一步安全用于经济目的；
  - 四. 大量减少平民伤亡人数，使人道主义货物不受阻碍地通行，尤其是运送给居住在接触线附近及顿涅茨克和卢甘斯克地区临时被占领土上的人民；
  - 五. 平民更好地获得基本物品和服务，使用农业用地、基础设施、森林、河流、娱乐设施，这将对国内人口迁徙产生积极影响；
  - 六. 经济指标增长，特别是农业生产和畜牧业的增长；
  - 七. 使工人不受阻碍地接触企业、机构和组织，可以利用通信和其他特别重要且保证环境安全的设施；
  - 八. 清理因炮弹、炸药和地雷爆炸而受到污染的土壤和水；
  - 九. 减少与地雷和爆炸物相关的紧急情况。
-