

Совещание государств – участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

16 October 2020
Russian
Original: English

Восемнадцатое совещание
Женева, 16–20 ноября 2020 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Анализ запроса, представленного Украиной, на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции*

Представлено Комитетом по осуществлению статьи 5 (Австрия, Замбия, Канада и Норвегия)

1. Украина ратифицировала Конвенцию 27 декабря 2005 года. Конвенция вступила в силу для Украины 1 июня 2006 года. В своем первоначальном докладе, представленном в порядке обеспечения транспарентности 21 декабря 2006 года, Украина сообщила, что под ее юрисдикцией или контролем нет районов, в которых, как известно или как предполагается, установлены противопехотные мины. Обнаружив вновь установленные мины, Украина оказалась в таком положении, что ей нужно представить запрос на продление первоначального срока, истекшего 1 июня 2016 года. Украина подала 1 ноября 2018 года в Комитет по осуществлению статьи 5 запрос на продление сроком на 5 лет — до 1 июня 2021 года. Семнадцатое Совещание государств-участников (СГУ-17) единодушно согласилось удовлетворить этот запрос.
2. Удовлетворяя запрос, СГУ-17 отметило, что Украина указала, что обстоятельством, препятствующим ее способности уничтожить все противопехотные мины в заминированных районах, которые, как она сообщила, находятся под ее юрисдикцией, является тот факт, что она не имеет эффективного контроля над некоторыми из соответствующих районов. СГУ-17 далее отметило важность того, чтобы Украина представляла информацию об изменениях в состоянии контроля над заминированными районами в рамках процесса осуществления статьи 5.
3. 8 июня 2020 года Украина представила Председателю Комитета по осуществлению статьи 5 запрос на продление ее предельного срока, установленного на 1 июня 2021 года. 13 июля 2020 года Комитет письменно запросил у Украины дополнительное разъяснение и информацию. 27 августа 2020 года Украина представила Комитету по осуществлению статьи 5 дополнительную информацию в ответ на вопросы Комитета. Запрос Украины рассчитан на период продолжительностью два года и шесть месяцев — до 1 декабря 2023 года.

* Настоящий документ было решено издать позднее установленной даты его опубликования в связи с обстоятельствами, не зависящими от стороны, представившей документ.



4. В запросе, представленном в 2020 году, указано, что обстоятельства, в силу которых Украине потребовалось запросить продление в 2018 году, остаются неизменными. Кроме того, в запросе содержится ссылка на информацию, включенную в запрос 2018 года. В этой связи Комитет отметил, что можно предположить, что в период до запрошенного продленного предельного срока Украина вновь оценит ситуацию и сформирует новое мнение относительно того, изменились ли условия таким образом, что она оказалась или может в будущем оказаться в состоянии уничтожить или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин и дать точную оценку времени, необходимого для их уничтожения.

5. В запросе указано, что 25 января 2019 года вступил в силу Закон Украины «О противоминной деятельности в Украине» и что процесс осуществления законодательства в сфере противоминной деятельности продолжается. В запросе также указано, что в настоящее время функции национальных органов власти выполняет Министерство обороны (МО) Украины. Комитет приветствует усилия Украины по принятию законодательства, которое обеспечивает ясность в отношении структуры противоминной деятельности в этой стране. Комитет отметил важность национальной ответственности за осуществление, которая включает, как определено государствами-участниками, расширение возможностей и предоставление соответствующим государственным структурам людских, финансовых и материальных ресурсов для выполнения ими обязательств по Конвенции. Кроме того, в запросе указано, что помимо МО к осуществлению противоминной деятельности привлекаются Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям, неправительственные организации, Национальная полиция Украины, Государственная пограничная служба Украины, Государственная специальная служба транспорта Украины и Национальная гвардия Украины.

6. Далее в запросе указано, что для управления деятельностью по разминированию, контроля за ней и ее координации МО совместно с заинтересованными ведомствами готовит ежегодный План мероприятий по организации работ гуманитарного разминирования освобожденных территорий Донецкой и Луганской областей, основной целью которого является завершение нетехнического и технического обследования потенциально опасных районов и обеспечение безопасности в ходе восстановления инфраструктуры и расчистки сельскохозяйственных районов от мин и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ).

7. В запросе также говорится о том, что Украина разработала и утвердила национальный стандарт ДСТУ-П 8820-1:2019 «Противоминная деятельность — Процессы управления — Основные положения», в соответствии с Международными стандартами противоминной деятельности (ИМАС), который вступил в силу 1 апреля 2019 года. Далее в запросе указано, что Украина создала эффективную систему управления качеством разминирования, которая включает сертификацию операций по разминированию и контроль качества разминирования. Комитет письменно обратился к Украине с просьбой представить информацию о том, каким образом национальный стандарт обеспечивает основанный на фактических данных подход к регистрации предположительно опасных районов (ПрОР) и подтвержденных опасных районов (ПОР). Украина ответила, что в настоящее время данный стандарт находится на этапе проверки, по результатам которой в него будут внесены соответствующие поправки. Комитет отметил важность того, чтобы Украина постоянно обновляла национальные стандарты противоминной деятельности в соответствии с новейшими ИМАС, адаптируя их к новым вызовам и применяя передовые методы для обеспечения эффективного и действенного осуществления.

8. В запросе указано, что большинство районов, загрязненных противопехотными минами, находятся вдоль демаркационной линии и что они ежедневно подвергаются обстрелу со стороны вооруженных сил «оккупационной администрации Российской Федерации» в Донецкой и Луганской областях, что осложняет процесс разминирования. Запрос включает список районов, предположительно содержащих мины, которые были идентифицированы в ходе операций по нетехническому обследованию, проведенных «ХАЛО траст», Датской группой по разминированию и Швейцарским фондом для противоминной деятельности (ШФПМД) в Донецкой и

Луганской областях. В запросе указано, что в одних случаях информация о типе мин отсутствует, тогда как в других случаях типы мин были определены, включая мины типа ПМН-2, МОН-50 и ОЗМ-72. В запросе также указано, что источниками загрязнения являются противопехотные мины фабричного изготовления, самодельные взрывные устройства и большое количество неразорвавшихся боеприпасов. Комитет отметил важность обеспечения того, чтобы Украина обеспечила применение всех положений и обязательств по Конвенции к самодельным противопехотным минам (например, к минам-растяжкам с гранатами) наряду со всеми другими типами противопехотных мин, в том числе в ходе проведения обследования и расчистки в порядке выполнения обязательств по статье 5, и дезагрегирование данных по типам мин при представлении отчетности в порядке выполнения обязательств по статье 7.

9. В запросе указано, что в период продления усилия Украины включали разминирование важнейших объектов инфраструктуры в Донецкой и Луганской областях. В этом отношении в запросе указано, что было проверено 35 000 га земли, 1 754 км автомобильных и 938 км железных дорог, в результате чего было уничтожено 460 000 взрывных устройств. В запросе также указывается, что в результате разминирования в 2019 году контроль качества был проведен в 36 разминированных районах площадью 250,7 га, а 24 района площадью 170 га были переданы местным властям. Комитет письменно обратился к Украине, отметив важность того, чтобы Украина сообщала о своем прогрессе в соответствии с ИМАС, предоставляя информацию в разбивке по районам, признанным безопасными на основе нетехнического обследования (НТО), сокращенным за счет технического обследования (ТО) и обработанным путем расчистки. Украина ответила, что в связи с сообщениями о загрязнении 7000 кв. км территории, признанной опасной, после полного прекращения огня и технической проверки предположительно загрязненных районов вдоль демаркационной линии можно будет определить конкретные районы.

10. В запросе указывается ряд гуманитарных, социальных, экономических и экологических последствий, которые призваны устранить операции по разминированию, включая предотвращение несчастных случаев и создание безопасной среды, решение таких проблем, как загрязнение инфраструктуры, воспрепятствование доставке гуманитарных грузов лицам, проживающим вблизи линии соприкосновения, блокирование доступа к основным товарам и услугам, сельскохозяйственным угодьям, объектам инфраструктуры, лесам, рекам и рекреационным объектам. Комитет отметил, что прогресс в осуществлении статьи 5 в запрашиваемый период продления потенциально может внести значительный вклад в повышение безопасности людей и улучшение социально-экономических условий в стране.

11. Комитет направил Украине письмо с просьбой представить более подробную информацию о ежегодном плане работы страны. В ответ Украина представила «План мероприятий по организации работ гуманитарного разминирования освобожденных территорий Донецкой и Луганской областей на 2020 год». Этот план включает четыре ключевые цели, которые должны быть достигнуты в течение 2020 года, в том числе: i) проведение подготовительных мероприятий по обеспечению разминирования загрязненных территорий; ii) проведение гуманитарного разминирования районов и объектов на освобожденной территории Донецкой и Луганской областей; iii) осуществление контроля качества очищенных территорий; iv) организацию международного сотрудничества в области противоминной деятельности. План также включает информацию об общей деятельности, НТО, ТО, деятельности по разминированию, контроле качества, передаче очищенных территорий, отчетности и управлении информацией, об участии в деятельности по международному сотрудничеству, а также об ответственных лицах. В качестве ответных действий Украина также предоставила дополнительную информацию, в том числе перечень «участков» и первоочередных задач для гуманитарной деятельности в 2020 году в Донецкой и Луганской областях, которыми будут заниматься Датская группа по разминированию (ДГР), «ХАЛО траст», «Димайнинг солюшнз», Группа по разминированию (Украина), Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям и Государственная специальная служба транспорта. Комитет приветствует информацию, представленную Украиной, и отмечает важность предоставления

Украиной информации об остающихся проблемах с разбивкой по «предположительно опасным районам» и «подтвержденным опасным районам» и указанием их относительных размеров, а также типов загрязнения.

12. В запросе указано, что Украина с 2014 года располагает системой управления информацией, в которой в настоящее время содержится 47 000 отчетов от 27 региональных операторов (территориальных подразделений). Комитет отметил важность обеспечения того, чтобы Украина поддерживала национальную систему управления информацией, содержащую точные и актуальные данные национального уровня о состоянии процесса осуществления. Структура и функционирование систем управления информацией будут обеспечивать их использование на основе национальной ответственности, их устойчивость и учет потребностей в данных, которые могут быть оценены, обработаны и проанализированы после регистрации.

13. В запросе указаны следующие факторы, которые, по мнению Украины, выступали в качестве препятствующих обстоятельств в течение первого периода продления срока для Украины по статье 5: а) в настоящее время Украина не имеет контроля над временно оккупированными районами Донецкой и Луганской областей, а также над Автономной Республикой Крым и городом Севастополем; б) продолжающееся военное противостояние в Донбассе и непрекращающиеся военные действия приводят к дальнейшему загрязнению территорий вдоль линии соприкосновения; в) оккупация в Донецкой и Луганской областях не позволяет определить масштабы загрязнения и минные районы, а также ресурсы, необходимые для выполнения программы противоминной деятельности.

14. В запросе указано, что ресурсы и бюджетное финансирование в связи с деятельностью по разминированию предусматриваются для соответствующих государственных ведомств и военных подразделений в течение финансового года. В запросе далее указано, что личный состав для инженерного корпуса Вооруженных Сил Украины выделяется МО, а техническая помощь предоставляется государствами-донорами и международными организациями, при этом бюджет Государственной службы по чрезвычайным ситуациям обеспечивается за счет ассигнований из государственного бюджета Украины. Комитет отметил важность принятия Украиной финансовых и других обязательств по выполнению.

15. Комитет письменно направил Украине просьбу представить информацию о шагах, предпринимаемых Украиной для интеграции гендерной перспективы и учета различных потребностей и опыта людей в затронутых общинах. Украина ответила, что мероприятия по информированию общественности о рисках, связанных с минами и взрывоопасными пережитками войны, проводятся всеми организациями, участвующими в реализации ежегодного плана действий. Украина далее указала на разработку интерактивных карт для обеспечения наличия информации о районах, загрязненных минами и взрывчатыми веществами, у всех субъектов, участвующих в противоминной деятельности. Комитет отметил важность обеспечения Украиной того, чтобы различные потребности и воззрения женщин, девочек, мальчиков и мужчин учитывались и служили основой во всех областях осуществления Конвенции и программах противоминной деятельности, в целях применения инклюзивного подхода.

16. Комитет отметил, что запрос включает другую соответствующую информацию, которая может быть полезна государствам-участникам при оценке и рассмотрении запроса, включая детальные задачи и мероприятия, подлежащие осуществлению в рамках ежегодного плана Украины, а также ссылки на национальное законодательство, планы, потребности в оборудовании и стандарты, имеющие отношение к запросу.

17. Комитет отметил, что с учетом того, что МО совместно с заинтересованными ведомствами готовит ежегодный План мероприятий по организации работ гуманитарного разминирования освобожденных территорий Донецкой и Луганской областей, государствам-участникам было бы полезно, чтобы Украина обеспечивала ежегодное обновление своих национальных планов работы на основе новых фактических данных и сообщала о скорректированных рубежах в своих докладах по

статье 7 к 30 апреля каждого года, включая информацию о количестве районов и площади заминированных территорий, которые будут обрабатываться ежегодно, и о том, как были установлены приоритеты. Комитет далее отметил, что, поскольку запрос не содержит бюджет для осуществления, было бы целесообразно, чтобы Украина включала в свои ежегодные обновленные отчеты информацию о расходах на осуществление.

18. Комитет отметил, что план, представленный Украиной, является осуществимым, хорошо поддается мониторингу и четко определяет, какие факторы могут повлиять на прогресс в осуществлении. Комитет далее отметил, что успех этого плана обусловлен доступом к сохраняющимся загрязненным районам, необходимостью устойчивого национального финансирования и мобилизацией международных финансовых и технических ресурсов, взаимодействием с международными заинтересованными сторонами и созданием благоприятной среды для организаций, участвующих в мероприятиях противоминной деятельности, включая создание национального центра по противоминной деятельности. В этой связи Комитет отметил, что для целей Конвенции было бы полезно, чтобы Украина ежегодно, не позднее 30 апреля, докладывала государствам-участникам по следующим аспектам:

a) прогресс и результаты деятельности в плане высвобождения земель с разбивкой в соотношении с обязательствами, принятыми в ежегодном плане работы Украины, с разбивкой согласно ИМАС, путем предоставления информации об остающихся проблемах с разбивкой по «предположительно опасным районам» и «подтвержденным опасным районам» и указанием их относительных размеров, а также по типу загрязнения. Следует сообщать о достигнутом прогрессе в соответствии с используемой методологией высвобождения земель (т. е. признание безопасными на основе нетехнического обследования, сокращение за счет технического обследования или расчистка путем разминирования) и о том, как полученная дополнительная ясность может изменить оценку Украины в отношении остающейся задачи в области осуществления;

b) ежегодный обновленный план работы на основе новых данных, содержащих целевые показатели, включая сведения о количестве и масштабах заминированных районов, подлежащих ежегодной обработке, о том, как устанавливались приоритеты, и о расходах на осуществление;

c) изменения в состоянии контроля над заминированными районами и позитивное или негативное влияние этих изменений на обследование и расчистку заминированных районов;

d) обновленная информация о разработке и принятии национального законодательства по противоминной деятельности и создании национального центра по противоминной деятельности;

e) обновленные сведения о шагах, предпринятых Украиной для обеспечения того, чтобы различные потребности и воззрения женщин, девочек, мальчиков и мужчин учитывались и служили основой во всех областях осуществления Конвенции и программах противоминной деятельности;

f) обновленные сведения о разработке и осуществлении подробного, просчитанного с точки зрения затрат и рассчитанного на несколько лет плана информирования о минной опасности и сокращения ее масштабов в затронутых общинах с учетом конкретных условий, включая информацию об используемых методологиях, возникших трудностях и достигнутых результатах, с разбивкой по полу и возрасту;

g) обновленные сведения об усилиях по мобилизации ресурсов, включая ресурсы, выделенные из государственного бюджета Украины, и полученное внешнее финансирование для поддержания усилий в области осуществления.

19. Комитет отметил важность того, чтобы, помимо представления отчетности государствам-участникам, как указано выше, Украина регулярно уведомляла государства-участники о других соответствующих изменениях, связанных с

осуществлением статьи 5, в период, охватываемый запросом, и других обязательствах, взятых в запросе, на межсессионных совещаниях, совещаниях государств-участников и обзорных конференциях, а также в своих докладах по статье 7, используя Руководство по отчетности.
