

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国会议

21 September 2020  
Chinese  
Original: English

第十八届会议

2020年11月16日至20日，日内瓦

临时议程项目11

审议根据第5条提出的请求

## 根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

### 概要

#### 南苏丹提交

1. 导致南苏丹成立的冲突持续了50年，于2005年1月9日以苏丹人民解放运动和苏丹政府签署《全面和平协议》正式结束。<sup>1</sup>那是二十世纪伤亡最惨重、持续时间最长的战争之一，估计这一战争造成400万人流离失所，200万人死于暴力、饥荒和疾病。
2. 《全面和平协议》旨在促进民主治理以及苏丹和南苏丹分享石油收入。它还确定了直至2011年1月进行公投的时间表，公投使南苏丹于2011年7月9日独立，成为联合国第193个会员国。
3. 南苏丹从一开始就面临巨大的人道主义、发展和安全挑战。国内几乎没有柏油路，部落之间的长期紧张局势并没有因为解放而消失。即使独立在即，国内几个地区还爆发了族群间的暴力冲突。
4. 冲突的痕迹在全国各地随处可见，不仅存在雷区、遭集束弹药袭击的地点和布设地雷的道路，而且还经常有未爆弹药。超过4000人被地雷和其他未爆弹药炸伤，许多道路仍有地雷。此外，因为只有一座桥横跨尼罗河，而这座桥位于首府朱巴，导致后勤运输的挑战进一步加大。这一状况持续至今。
5. 独立后不久，与苏丹边界沿线，特别是有争议的阿卜耶伊地区、上尼罗州和联合州的安全局势恶化，导致战争遗留爆炸物的污染大幅增加。

<sup>1</sup> “2005年《苏丹全面和平协议》”。Peace Accords Matrix. 圣母大学克罗克国际和平研究所。2016年7月16日查阅。



6. 国家保持刚刚超过两年的和平后，先是 2013 年 12 月爆发新一轮冲突，2016 年 7 月又再次爆发冲突。战斗主要在民族分界线上进行，战斗的一方是基尔总统领导的以丁卡人为主的苏丹人民解放运动(SPLM)，另一方是以努埃人为主的苏丹人民解放运动/解放军反对派(SPLM-IO)，由前副总统里克·马沙尔博士<sup>2</sup>领导。新的暴力事件导致大范围流离失所、痛苦和贫困，给这个正在努力消除以前战斗遗留问题的国家增加了更多的爆炸性污染。尽管 2015 年 8 月签署了《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》<sup>3</sup>，但几乎没有真正的和平时期，加上季节性降雨，使实际可进行排雷作业的时间减少到只有 6 个月。冲突遗留下来的爆炸物阻碍运送重要的人道主义援助，并威胁到个人、社区和人道主义人员的安全。农业生产中断、粮食不安全、商业停滞和缺乏行动自由造成了无法估量的社会经济代价。

7. 在苏丹还是一个国家时，苏丹政府于 1997 年 12 月 4 日签署了《禁止杀伤人员地雷公约》，并于 2003 年 10 月 13 日批准该公约。在南苏丹，苏丹人民解放军/运动(SPLA/M)于 2008 年 3 月重申其对 2003 年 8 月日内瓦呼吁承诺书的承诺，<sup>4</sup>为遵守《禁止杀伤人员地雷公约》第 4 条销毁了 6000 枚杀伤人员地雷。从那时起，南苏丹所有新发现的杀伤人员地雷储存都已销毁。

8. 南苏丹于 2011 年 11 月 11 日交存了《公约》<sup>5</sup> 继承通知。

9. 南苏丹在加入《禁止杀伤人员地雷公约》后，按照《公约》规定被给予了 10 年期限，以履行在《公约》下承担的所有义务。这一期限将于 2021 年 7 月到期，尽管作出了重大努力，并得到慷慨的国际支持，但南苏丹显然无法履行《公约》第 5 条的义务，该条要求清除所有埋设杀伤人员地雷的雷区。

10. 排雷工作一直在顺利进行，因为该工作自 2004 年就已切实开始。但是，暴力重现，以及自独立以来大部分时间影响国家的普遍不安全状况，对清除工作产生了严重影响，而且需要清除的污染有所增加。

11. 自继承以来，已清理或取消了 1,609 个危险区，解禁 388.6 平方公里的确认或疑似危险区。还剩下 353 个已知危险区，总面积 19.5 平方公里有待处理。这些地区分列如下：

#### 南苏丹截至 2020 年 6 月 30 日的剩余污染情况

危险类别	危险区数量	危险区面积(平方米)
杀伤人员地雷雷区	122	7,337,011
反坦克地雷雷区	38	1,172,873
埋设地雷的道路	25	3,313,354
遭集束弹药袭击地区	133	6,408,965
战斗区	35	1,278,907
<b>合计</b>	<b>353</b>	<b>19,511,110</b>

<sup>2</sup> 马沙尔博士于 2020 年 2 月 22 日再次被任命为第一副总统。

<sup>3</sup> 《解决南苏丹共和国冲突协定》，2015 年 8 月。

<sup>4</sup> 2012 年第 7 条报告。

<sup>5</sup> 《禁止杀伤人员地雷公约》即《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》。

12. 多年来,南苏丹针对每一种危险类型开发出了有效的清除技术,并加强非技术勘察能力,以更好地确定实际的清除要求。结果是被取消的土地几乎是清理土地的四倍(取消了 315,826,314 平方米,清理了 72,832,239 平方米),此外,明显有可能通过进一步勘察工作,进一步减少总体预计的土地面积。

13. 因此,已根据提议的清除方法(人工清除、机械清除、道路清除或重新勘察),对剩余的每项任务都进行了分类。共分配了 90 项重新勘察任务,总面积为 6,333,897 平方米,但其中 28 项任务根本没有分配面积,规模最大的 3 项任务共计 3,303,582 平方米(占分配进行重新勘察的面积 52%, 占有所有剩余污染面积的 17%)。因此,南苏丹相信,进一步的勘察工作将使目前的估计污染面积减少。

14. 重新勘察要求大部分是琼莱州的任务,登记了 19 项任务,污染面积为 4,359,449 平方米(其中 45%为单一的可疑危险区)。出于规划目的,在认识到这一差异的情况下,依据标准雷区或遭集束弹药袭击地区的规模(由已完成任务的历史平均值确定),计算每种危险区的清除要求。

15. 南苏丹对剩余污染进行了分析,对可能用于处理这些污染的排雷资源进行了现实评估,要求将排雷期限延长五年,以便完成本国所有雷区的清除工作。

16. 爆炸物风险教育一直是南苏丹地雷行动方案的基石,直接向全国 387 万人提供风险教育。所有风险教育团队都是性别均衡的,他们与整个社区接触,了解社区关注的问题和优先事项。毫无疑问,其工作发挥了效力,因为自加入《公约》以来,只有 56 人被杀伤人员地雷炸伤,585 人被各种爆炸物炸死或炸伤。

17. 南苏丹现在已经比较清楚地了解了在本国管辖或控制地区的剩余污染。勘察已完成,现有排雷团队有所扩大,并开展了能力建设,南苏丹现在请求将时间延长五年,即从 2021 年 7 月 9 日延期至 2026 年 7 月 9 日,旨在完成全国所有雷区的清除工作。南苏丹将尽一切努力实现 2014 年马普托审议会议为 2025 年设定的目标,但无法想象在不增加资金的情况下实现这一目标。目前关于完全清除南苏丹的地雷计划估计耗资 1.48 亿美元,2021/22 年排雷季的年度预算上限为 3,440 万美元,该预算 2025/26 年降至 2,475 万美元。为了实现目标,南苏丹呼吁每年初步增加 300 万美元支助。

18. 虽然这项计划的基础是对目前已获得资助、在南苏丹作业的排雷资源进行最佳部署,但其中一些资源还需履行其他承诺,不能专门用于执行这项计划。除此之外,目前的资金水平是否会持续还不确定。排雷行动的最大单一捐助方是联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团),特派团自身的未来尚不明朗;此外,南苏丹特派团的优先事项并不总是与本计划的优先事项完全一致,因此,南苏丹特派团资助的排雷行动小组可能要承担其他工作,为南苏丹特派团和更广泛的和平进程提供支持。

19. 自 2013 年以来影响南苏丹的普遍不安全局势导致出现了大量小型流动团队。它们非常适合于进行勘察工作和执行清除现场未爆弹药任务,但不适合有效清除雷区。为了提供实现本计划的目标所需的更有效的排雷能力,正在鼓励地雷行动组织重新配置排雷小组,以便每项任务拥有更多的排雷人员和较少的支助人员。

20. 本延期请求是基于事实，并以已证实的清除率和现实的资源预期为依据。然而，它同时也是建立在乐观主义和国内实现普遍和平这一希望的基础上。毫无疑问，新的暴力威胁是该计划的最大威胁，此外还有地雷行动资金的不确定性。本国严重依赖援助，粮食不安全的情况很普遍，数百万人在国内和国外流离失所。因此，即使在冠状病毒病出现之前，就已经出现了很多对援助预算的相互矛盾的要求。

21. 本文件概述了南苏丹可如何全面清除危险地区；详细说明了所需的资源和将用于处理剩余的 353 个危险区域中每个区域的方法。因为还认识到仍然存在的不确定性，所以还需要一小部分资源，用于处理那些尚未确定但可能仍然存在的任务。

22. 南苏丹政府致力于履行本国根据《禁止杀伤人员地雷公约》承担的义务，认为有可能在 2026 年 7 月 9 日之前履行这些义务。

---