

《关于禁止使用、储存、生产和转让  
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》  
缔约国会议

14 September 2020  
Chinese  
Original: French

第十八届会议

2020年11月16日至20日，日内瓦

临时议程项目11

审议根据第5条提出的请求

## 根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

### 概要

#### 尼日尔提交

1. 尼日尔共和国于1999年3月23日批准了《禁止杀伤人员地雷公约》，公约于1999年9月1日对尼日尔生效。根据《公约》第5条，尼日尔须在2009年9月1日之前确认所指出的地区是否存在杀伤人员地雷以及是否已经销毁这些地区的所有地雷。
2. 自2007年2月以来，由于武装运动开展的暴力行动，尼日尔陷入不安全局势。在这些行动中布设了地雷，导致地方民众和发展伙伴的行动遇到困难。这场冲突还导致了多起反车辆地雷造成的事故。最近，由于博科圣地教派或伊斯兰国在西非的行动，人道主义机构也开始难以进入迪法大区，因为担心遭遇地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置。
3. 在政府军与非国家武装运动的第一次武装冲突(1991-1995年)之后，从和平管理的角度，尼日尔与其他西非经共体(西非国家经济共同体)国家一样，根据1994年11月28日第94-185/PRN号法令设立了国家收缴和管制非法武器委员会(管制武器委员会)。该委员会担任尼日尔签署和批准的有关武器的区域和国际公约、协定和条约的执行中心。这是一个部际机构，隶属于共和国总统文职内阁，成员约有40名，均依上述法令委任，由涉及安全问题的各部委、国防和安全部队、传统领袖以及民间社会行为体(从事和平与发展领域工作的非政府组织和协会)的代表组成。
4. 委员会在尼日尔国防和安全部队以及从事清雷和排雷工作的平民的支持下成立了一个人道主义排雷小组。



5. 2011 年，在尼日尔北部冲突和利比亚危机导致安全局势发生变化后，尼日尔进行了一次评估团调查。2014 年 5 月，非技术勘察和技术勘察证实，在阿加德兹大区北部比尔马省(迪尔库)的马达马军事哨所有一处 ID51 杀伤人员雷场。
6. 因此，尼日尔请求并获准将处理这些地雷的期限延长两年至 2015 年 12 月 31 日。这一延期请求是基于 2,400 平方米面积上的排雷工作提出的。但是，尼日尔专家于 2014 年进行的技术勘察又查明有 39,304 平方米的地雷污染范围和旁边一个埋有不同地雷(杀伤人员地雷，反坦克地雷)的混合雷区，面积约有 196,243 平方米。
7. 2015 年，尼日尔请求再延期五年至 2020 年 12 月 31 日，提出这一延期请求是为清理马达马营地毗邻区 39,304 平方米和 196,243 平方米的雷区。
8. 在这一延长期内，尼日尔从 2014 年 11 月起，利用本国自有资金，部署了一支由 60 多名排雷人员组成的扫雷队，从而完全清除了第一处 39,304 平方米的雷区。管制武器委员会已将这一地区移交给国防部，从而将马达马军营扩大为一个营(马达马第 84 混成营)。邻近的 196,243 平方米的雷区也已清理了 18,483 平方米。在 2019 年 6 月至 2020 年 3 月的行动中中共挖掘和销毁了 323 枚地雷。
9. 关于已排雷和清雷土地的解禁，尼日尔通过合作和信息交流借鉴了其他国家的经验，但最重要的是，借鉴了禁雷行动的国际和国家标准。
10. 由于沙尘暴、酷热、寒冷等气候灾害，从尼亚美去往马达马只能每周一次在军队护送下进行，加上管制武器委员会缺乏充足资源等原因，排雷作业的效率大大降低。此外，我们的合作伙伴并未就这些行动提供任何形式的支持或援助。
11. 并且，考虑到当前的污染范围，尼日尔无法在 2020 年 12 月 31 日前实现承诺。因此，尼日尔起草拟订了一份再次延期四年至 2024 年 12 月 31 日的请求，以便能够清除这些杀伤人员地雷。
12. 剩余的排雷面积为 177,760 平方米。雷区位于阿加德兹大区北部，确切地说是在比尔马省(迪尔库)的马达马混成营。该地区以带刺铁丝网为边界，并由马达马混成营的哨兵站岗。
13. 为筹备余下的工作，尼日尔采取了以下措施：(a) 对排雷人员进行培训和再培训；(b) 组建并提供由 60 多名排雷人员组成的工作队伍；(c) 国家向管制武器委员会提供捐款；(d) 国家(通过管制武器委员会)为扫雷行动提供车辆；(e) 国家提供排雷设备。
14. 已经制订了 2020-2024 年马达马区排雷工作计划。预期结果是：(一) 清除马达马军营的地雷或污染区域，并查明其他可疑区域；(二) 加强管制武器委员会的能力，并对行动进行监测和评估。该计划规定，2020 年，管制武器委员会将利用自有资金为排雷人员购置探测、标记和标志材料和设备，并在 2020-2024 年再培训 50 名排雷人员以派遣到实地作业。
15. 计划活动的预算总额为 1,143,750 美元，其中 400,000 美元来自拨给管制武器委员会的国家预算，为期 4 年，另外的 743,750 美元尚待筹集。尼日尔财力虽小，但具有通过资金和实物筹集 50% 方案费用的政治意愿。自 2014 年 11 月排雷行动开始以来，尼日尔国通过管制武器委员会作出了以下贡献：提供扫雷队伍和

专业技术，支持排雷人员，落实工作设备，考虑到不安全因素建立一个排雷人员防护小组，根据现有能力提供辅助车辆和后勤支持。

16. 双边和多边伙伴的支持对保证尼日尔执行《公约》第 5 条至关重要。鉴于该地区的诸多困难，还需要先进的技术设备如保护装备、地雷探测设备和车辆等。

17. 管制武器委员会仍在为完成马达马排雷工作计划寻找资金。如果得不到伙伴的支持，尼日尔将无法提供清除马达马雷区地雷的任何保证。此外，该项目的实施地位于尼日尔边境地区，无论是在地理上还是在安全局势上，环境都很恶劣。

18. 但是应当指出，妨碍活动顺利进行的主要风险因素首先是缺乏资金。另一种可能的风险是该国境内和与某些邻国接壤边界上的恐怖主义威胁造成的不安全。对于这项有时无法预测的不安全因素，管制武器委员会已作出适当的缓解安排，包括设立一个强化安保队伍，从事人道主义排雷和寻求当地人民的合作。

---