

# Совещание государств – участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

8 September 2020  
Russian  
Original: Spanish

Восемнадцатое совещание  
Женева, 16–20 ноября 2020 года  
Пункт 11 предварительной повестки дня  
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

## Запрос на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции

### Резюме

#### Представлено Колумбией

1. В настоящем запросе Колумбии на продление от 2020 года содержится информация о положении в стране дел с загрязнением самодельными противопехотными минами и разъясняется обусловленная выполнением обязательств, вытекающих из ратификации Колумбией Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (далее — Конвенция), необходимость запроса о продлении на 4 года и 10 месяцев — с первого (1) марта 2021 года по тридцать первое (31) декабря 2025 года.
2. Во вводной части освещается ситуация в стране в 2010 году, когда был подан предыдущий запрос, и говорится о необходимости повторного запроса на продление в марте 2020 года. В структуре данного документа находят отражение рекомендации относительно предлагаемого подхода к подготовке запросов на продление по статье 5 Конвенции, согласованного на девятом Совещании государств-участников в ноябре 2008 года. Таким образом, документ состоит из трех основных глав и одиннадцати (11) технических приложений, организованных в указанном ниже порядке.
3. В главе I содержится оценка периода осуществления, приходящегося на предыдущее продление (1 марта 2011 года — 1 марта 2021 года). Соответствующие итоги деятельности изложены с учетом обязательств, установленных в представленном Колумбией запросе на продление от 2010 года и касающихся распределения задач и определения приоритетности ресурсов, оптимизации процессов управления информацией и укрепления потенциала по высвобождению земель.
4. По итогам предпринятых Колумбией шагов по выполнению своих обязательств можно констатировать удовлетворительные результаты. Численность действующих на местах специалистов по разминированию возросла с 360 в 2011 году до 4566 аккредитованных саперов обоих полов по состоянию на декабрь 2019 года. В дополнение к значительному наращиванию потенциала по разминированию в главе I показаны успехи, достигнутые в информационной сфере, что позволило классифицировать 1122 муниципальных образования Колумбии по типам загрязнения



и распределить их между одиннадцатью (11) организациями по гуманитарному разминированию, действовавшими по состоянию на декабрь 2019 года.

5. К достигнутым успехам также относится высвобождение 6 368 003 м<sup>2</sup> расчищенных земель и уничтожение 3733 самодельных противопехотных мин (по состоянию на 31 декабря 2019 года). Расчистка указанных площадей напрямую затрагивает 2 418 975 человек, составляющих сельское население 212 муниципальных образований, в отношении которых подтверждено отсутствие мин, а косвенно — также и городское население этих муниципалитетов, которое, по оценкам, насчитывает 12 079 061 человек.

6. В главе II описывается текущая ситуация с загрязнением и обосновывается необходимость представления Колумбией в 2020 году нового запроса на продление. В ней также охарактеризованы сохраняющиеся трудности с применением Конвенции, при этом подчеркивается, что ситуация с загрязнением в Колумбии обусловлена постоянным применением самодельных противопехотных мин членами существующих в стране организованных вооруженных групп (ОВГ), деятельность которых является нарушением Конвенции.

7. В этой главе Колумбия доводит до сведения глобального сообщества участников противоминной деятельности подвижки и успехи, достигнутые в области как управления информацией, так и создания потенциала для принятия мер по гуманитарному разминированию. Результаты проведенных до декабря 2019 года операций, позволяющие установить базовый уровень загрязнения с учетом данных, собранных в ходе нетехнических обследований (НТО), послужили основой для определения целевых показателей расчистки в рамках Оперативного плана по гуманитарному разминированию на период 2020–2025 годов.

8. В этой главе приводится информация о текущем положении дел с расчисткой, проводимой в 1122 муниципальных образованиях Колумбии в зависимости от типа имеющегося там загрязнения, а также содержится подробная информация по тем районам, где известно об установке противопехотных мин, районам, в которых предположительно установлены противопехотные мины, и районам с официальным нынешним статусом «заведомо неизвестно».

9. Глава II преследует цель дать глобальному сообществу участников противоминной деятельности представление о том, с какими техническими и логистическими проблемами сопряжен преобладающий в Колумбии тип загрязнения. Фоторепортажи, подготовленные организациями по гуманитарному разминированию (ОГР) и другими работающими в этой области субъектами, призваны высветить качественные параметры нерешенных задач.

10. В этой главе делается акцент на обстоятельствах, не позволяющих Колумбии обеспечить осуществление Конвенции в согласованные сроки, и подчеркивается необходимость запросить новое продление на 4 года и 10 месяцев – с первого (1) марта 2021 года по тридцать первое (31) декабря 2025 года. Данный временной отрезок был скорректирован исходя из прогнозируемого ежегодного прогресса и одобрен каждой организацией по гуманитарному разминированию (ОГР) с учетом ежегодных целевых показателей на период 2020–2023 годов. Ожидается, что в период 2024–2025 годов удастся провести операции в районах с «заведомо неизвестным» загрязнением, а именно в 165 муниципалитетах, где предполагается наличие мин.

11. В запросе Колумбии на продление от 2020 года приводятся реалистичные доводы в обоснование требуемого времени с особым упором на гуманитарную и социально-экономическую значимость нового продления, в частности с точки зрения того импульса, который Платформа комплексных действий по борьбе с противопехотными минами (ПКДБППМ) сообщает другим стратегиям территориального развития и миростроительства в стране.

12. Указывается, что, несмотря на успехи, достигнутые в период действия продления 2011–2020 годов, колумбийское государство по-прежнему испытывает трудности с выполнением обязательства по уничтожению противопехотных мин на своей территории до 1 марта 2021 года, поскольку проведение операций по

гуманитарному разминированию (ГР) в ряде загрязненных районов затрудняется действующими там организованными вооруженными группами (ОВГ), занимающимися преступной деятельностью с применением противопехотных мин<sup>1</sup>.

13. Указывается также, что площадь выявленных районов с предположительным наличием загрязнения превышает площадь районов, которые могут быть расчищены в установленные сроки. В 156 муниципалитетах, где в настоящее время проводятся мероприятия, были выявлены опасные районы (ОР) и подтвержденные опасные районы (ПОР) площадью 3 334 199 м<sup>2</sup>, в которых все еще продолжается процесс расчистки. Кроме того, в этих же 156 муниципалитетах имеются районы, площадь которых, по оценкам, составляет 4 949 100 м<sup>2</sup>, где разминирование пока не началось. С учетом наличных ресурсов решение к установленному сроку 1 марта 2021 года задачи по расчистке территорий общей площадью 8 283 299 м<sup>2</sup> представляется весьма проблематичным.

14. Исходя из вышеизложенного, в главе III представлен Оперативный план на период 2020–2025 годов, где обстоятельно прописаны намечаемые действия, охватываемые в рамках запроса Колумбии на продление от 2020 года, включая смету расходов на этот же период.

15. В этой главе устанавливаются основанные на фактических данных целевые показатели по расчистке на период 2020–2023 годов для опасных районов (ОР) и подтвержденных опасных районов (ПОР), выявленных по состоянию на декабрь 2019 года. Подлежащие расчистке площади достигают 3 334 199 м<sup>2</sup>, и на них приходится 40% земель в 156 муниципалитетах, где активно проводятся противоминные операции. За тот же период в означенных муниципалитетах, где соответствующие мероприятия уже проводятся, и в тех районах, где расчистка еще не началась, планируется расчистить порядка в 4 949 100 м<sup>2</sup>, или 60% оставшихся земель. В конце данной главы говорится, что вышеуказанные целевые показатели по расчистке не обеспечивают полное решение проблемы загрязнения в Колумбии ввиду наличия 165 муниципалитетов, в которых загрязнение зарегистрировано, но где по состоянию на декабрь 2019 года показатели безопасности не были достаточно высокими, чтобы начать расчистные операции.

16. В главе III дается оценка текущих оперативных возможностей, методов проведения мероприятий и действующих национальных стандартов противоминной деятельности, равно как приводится смета расходов. В ней также перечисляются факторы, способные поставить под угрозу расчистные операции, двумя основными из которых являются факторы, связанные с изменением ситуации в области безопасности и сокращением объемов финансирования.

17. Что касается изменения ситуации в области безопасности, то Колумбия по-прежнему сталкивается с проблемой загрязнения в результате применения самодельных противопехотных мин организованными вооруженными группами (ОВГ), что препятствует осуществлению Конвенции.

18. Говоря же об уменьшении потока финансовых средств, выделяемых на программы разминирования, следует отметить, что в период 2017–2019 годов объем такого финансирования со стороны международного сообщества сократился на 52%. Это обусловлено главным образом новыми тематическими приоритетами доноров, обусловленными финансированием других программ, связанных с осуществлением Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного

<sup>1</sup> Как отмечается в Стратегии в области обороны и безопасности в интересах законности, предпринимательства и равенства (2019 год), организованные вооруженные группы (ОВГ) действуют «...там, где преобладают незаконные экономические схемы, формируются новые преступные сообщества либо появляются или продолжают свою деятельность другие группировки с целью контроля над незаконным обогащением, основным источником которого является незаконный оборот наркотиков и незаконная добыча минералов...» URL: [https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Prensa/Documentos/politica\\_defensa\\_deguridad2019.pdf](https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Prensa/Documentos/politica_defensa_deguridad2019.pdf).

и прочного мира, а также новыми чрезвычайными гуманитарными ситуациями, такими как миграция венесуэльских граждан в Колумбию.

19. В основу прогнозов, исходя из которых и был разработан Оперативный план по гуманитарному разминированию на 2020–2025 годы, включенный в представленный Колумбией запрос на продление от 2020 года, положены оценка нынешнего потенциала организаций по гуманитарному разминированию (ОГР), факт существования налаженного механизма проведения оперативных мероприятий на базе пятнадцати (15) национальных стандартов противоминной деятельности, а также наличие подлежащих применению методов и стандартов контроля и обеспечения качества, равно как методов и стандартов разминирования, обследования и расчистки земель. В Оперативном плане по гуманитарному разминированию на 2020–2025 годы также учтены выводы, сделанные по итогам оценки характера загрязнения территории тех муниципалитетов, где ведутся операции по расчистке, и содержится предложение относительно классификации 166 муниципалитетов, в которых расчистные мероприятия еще не начались, по типу загрязнения.

20. Наконец, в Оперативном плане по гуманитарному разминированию на 2020–2025 годы, который является составной частью представленного Колумбией запроса на продление от 2020 года, содержится общая смета расходов на сумму приблизительно 250 млн долл. США для финансирования деятельности по гуманитарному разминированию (ГР), просвещению по минным рискам (ПМР) и оказанию международной технической помощи на период 2020–2025 годов, причем 72 млн долл. США будут выделены Колумбией из государственного бюджета. Соответственно, со стороны международного сообщества потребуются вклад в размере 174 млн долл. США для завершения противоминных операций, проводимых ныне в 156 муниципалитетах; сюда входят и порядка 88 930 000 долл. США на покрытие потребностей гражданских организаций по гуманитарному разминированию (ОГР) на период 2020–2023 годов, равно как сумма в размере 40 183 436 долл. США для целей поддержки оперативной работы инженерной бригады № 1 по гуманитарному разминированию (ИБГР) на период 2022–2025 годов.

21. К запросу Колумбии на продление прилагаются одиннадцать (11) технических приложений, содержащих обстоятельную информацию и анализ положения дел с загрязнением противопехотными минами по состоянию на март 2020 года. В этих приложениях также приводятся: информация о субъектах и организациях, участвующих в противоминной деятельности на территории Колумбии, перечень распределенных в настоящее время между различными операторами муниципалитетов и руководителей операций по расчистке, действующие нормативные акты, меры по учету гендерной проблематики, мероприятия, намеченные Оперативным планом по гуманитарному разминированию на 2020–2025 годы, национальный базовый показатель деятельности по разминированию по состоянию на 31 декабря 2019 года, финансовая смета этой деятельности и информация о матрице результатов Стратегического плана на 2020–2025 годы.

22. В дополнение к информации за период 2021–2023 годов, фигурирующей в ежегодном докладе по статье 7, Колумбия — в порядке обновления информации, представленной в марте 2020 года, — представит на 21-м Совещании государств-участников в 2023 году обновленный вариант Оперативного плана по гуманитарному разминированию на 2020–2025 годы в связи со сменой правительства страны, которая должна произойти в 2022 году, что предполагает разработку нового национального плана развития, охватывающего срок правления с 2022 по 2026 годы.

23. Подготовка настоящего запроса на продление велась под руководством Управления Верховного комиссара по вопросам мира (УВКМ) при скоординированном участии государственных структур, надзорных органов, национальных и международных организаций, а также наиболее знаковых представителей Платформы комплексных действий по борьбе с противопехотными минами (ПКДБППМ) на национальном уровне, причем в увязке с разработкой в 2019 году — при технической помощи со стороны Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) — стратегического плана на 2020–2025 годы под

названием «Освободим Колумбию от опасности противопехотных мин в интересах всех колумбийцев».

24. В процессе подготовки Колумбией настоящего запроса на продление от 2020 года ей оказывалась международная техническая помощь по линии Группы имплементационной поддержки (ГИП) Конвенции.

---