

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

8 September 2020
Chinese
Original: Spanish

第十八届会议

2020年11月16日至20日，日内瓦

临时议程项目11

审议根据第5条提出的请求

根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的 期限

内容提要

哥伦比亚提交

1. 哥伦比亚2020年延期请求载有本国简易杀伤人员地雷污染情况的信息，同时解释了本国为何需要提出延期四年零十个月，即从2021年3月1日延期至2025年12月31日的请求。提出本请求旨在履行哥伦比亚批准《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(下称“《公约》”)时所作承诺。
2. 导言部分介绍了本国在2010年提出上次延期请求时的情况，以及为何需要在2020年3月提出新的延期请求。本文件的架构考虑了2008年11月缔约国第九届会议商定的根据《公约》第5条提出延期请求的拟议指导方针所载建议。因此，本文件包含三个主要章节和十一个技术附件，概要如下。
3. 第一章盘点了上次延期请求期间，即从2011年3月1日至2021年3月1日期间的执行情况。盘点考虑了哥伦比亚在2010年延期请求中所作的承诺，包括任务的分配和资源的优先次序；信息管理流程优化，及土地解禁能力的发展。
4. 这一盘点表明，哥伦比亚在履行承诺方面取得了令人满意的进展，从2011年的360名排雷人员到2019年12月的4,566名经认证的男女排雷人员。除了在清除能力方面取得重大进展外，第一章还介绍了在改进信息方面取得的进展，这一改进使我们能够将哥伦比亚1,122个市镇所受污染情况进行定性，并将它们分配给2019年12月仍存在的十一个人道主义排雷组织。



5. 取得的进展还包括：截至2019年12月31日，解禁了已清除地雷的6,368,003平方米土地，销毁了3,733枚简易杀伤人员地雷。清除活动对2,418,975名农村人口产生了直接影响，这些人口分布在宣布无疑似雷区的212个市镇周边，清除活动的间接影响可能扩展至这些市镇的城市人口，估计有12,079,061人。
6. 第二章介绍了哥伦比亚目前的污染状况以及为何需要在2020年提交新的延期请求。本章介绍了执行《公约》的剩余困难，强调哥伦比亚的污染状况源自本国的有组织武装团体持续使用简易杀伤人员地雷，其行为违反《公约》所载规则。
7. 在本章框架内，哥伦比亚向全球地雷行动界介绍在信息管理以及在建立人道主义排雷干预能力方面取得的进展和改进。基于截至2019年12月开展的行动取得的结果，可以依照通过非技术勘察收集的证据确定污染基线，从而确定“2020-2025年人道主义排雷行动计划”的清理目标。
8. 本章介绍了目前按污染类型在哥伦比亚1,122个市镇进行干预的情况，并提供了关于已知埋设杀伤人员地雷的地区、疑似埋设杀伤人员地雷的地区，以及本国现在定为“已知未知”区域的详细信息。
9. 第二章旨在向全球地雷行动界介绍与哥伦比亚存在的污染类型有关的技术和后勤挑战。我们将通过人道主义排雷组织和排雷部门其他行为者提供的图片报告，对尚未履行的任务进行定性描述。
10. 本章重点介绍导致哥伦比亚无法在商定的最后期限内执行《公约》的情况，以及为何需要请求延期四年零十个月，从2021年3月1日延期至2025年12月31日。确定这一期间参考了每个人道主义排雷组织每年的成果进展预测，以及它们为2020-2023年期间设定的年度目标。预计将在2024-2025年期间处理“已知未知”状态的污染区，有165个疑似污染市镇。
11. 哥伦比亚2020年延期请求对所需时间提出了现实论据，特别强调了再次延期的人道主义和社会经济影响，尤其是“销毁杀伤人员地雷综合行动”对关于本国领土发展和建设和平的其他政策的推动作用。
12. 虽然在2011-2020年的延期期间取得了成就，但哥伦比亚政府还是难以履行在2021年3月1日之前销毁领土内杀伤人员地雷的义务，原因是有些污染区域的人道主义排雷行动受到阻碍，因为有组织武装团体在这些地区活动并使用杀伤人员地雷实施犯罪¹。
13. 此外，查明的疑似污染地区的面积，大于可在指定时限内清理的面积。在目前开展干预行动的156个市镇当中，查明的危险区域和确认危险区域的面积为3,334,199平方米，这些地方正在清理，尚未完工。此外，这156个市镇还有面积估计为4,949,100平方米的土地尚未开始排雷工作。在设定的2021年3月1日这一最后期限之前、以目前可用的资源完成清理上述8,283,299平方米的总体目标非常困难。

¹ 通过国防和安全政策促进合法性、企业家精神和公平组织(2019年)指出，有组织武装团体“.....在被犯罪经济网络把持的地区活动(这些地方有新的犯罪集团成立、其他犯罪集团到来或继续从事活动)，旨在从根本上控制贩毒和非法采矿带来的非法财富.....”，相关文件可查阅：https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Prensa/Documentos/politica_defensa_deguridad2019.pdf。

14. 基于上述情况，第三章介绍了 2020-2025 年期的业务计划，该计划体现了哥伦比亚在 2020 年延期请求框架中提出的行动，包括对同期费用的预测。

15. 本章基于现有数据，确定了 2020-2023 年期间的清理目标，包括截至 2019 年 12 月仍存在的危险区域和确认危险区域，确定的清理目标面积为 3,334,199 平方米。在实际开展作业的 156 个市镇当中，这一清理面积占干预行动的 40%。此外，同一时期，在已开展干预行动的这些市镇，尚未启动干预行动的估计目标面积为 4,949,100 平方米，亦即剩余的 60% 的面积。本章最后指出，鉴于有 165 个市镇存在污染，但截至 2019 年 12 月，这些市镇没有足够的安全条件以启动清理行动，所以哥伦比亚无法达到上述清理污染目标。

16. 第三章盘点了当前的作业能力、干预方法和现有的国家地雷行动标准，以及费用估算和可能危及干预行动的因素，其中主要包括与安全局势变化和资金流减少相关的两个因素。

17. 关于安全局势的变化，哥伦比亚继续面临有组织武装团体使用简易杀伤人员地雷造成的污染情况，这影响了《公约》的履行。

18. 另一方面是关于地雷行动方案资金流减少的问题，来自国际社会的资金额在 2017 年至 2019 年间下降了 52%。这主要是由于捐助者在资助与执行《最终协议》有关的其他方案方面，出现了新的优先主题事项，以及发生了新的人道主义紧急情况，如委内瑞拉国民涌入哥伦比亚境内。

19. 编写“2020-2025 年人道主义排雷行动计划”和哥伦比亚 2020 年延期请求的部分内容的依据包括：对人道主义排雷组织当前能力的认识；一个包括十五项国家地雷行动标准的既定行动框架；质量控制和保证的方法和标准；以及对相关区域进行排雷、勘察和清除的方法和标准。此外，“2020-2025 年人道主义排雷行动计划”收集了将开展干预行动的各市镇在污染定性方面取得的经验教训，建议通过污染类型分类法，确定需要开展干预行动的 166 个市镇的性质。

20. 最后，“2020-2025 年人道主义排雷行动计划”是哥伦比亚 2020 年延期请求的组成部分，此计划估计，2020-2025 年期间用于人道主义排雷活动、杀伤人员地雷风险教育和国际技术援助等活动的总费用约为 2.5 亿美元，其中哥伦比亚政府可通过全国一般预算提供的资金估计为 7,200 万美元，因此，目前需要采取干预行动的 156 个市镇完成排雷行动需要国际社会捐款 1.74 亿美元，从而能够满足民事人道主义排雷组织的资金需要——2020-2023 年期间估计为 88,930,000 美元；以及人道主义排雷第一工程旅维持作业的资金需要——2022-2025 年期间估计为 40,183,436 美元。

21. 本文件后附有十一份技术附件，使读者能够对截至 2020 年 3 月哥伦比亚的杀伤人员地雷污染情况进行深入的了解和分析。这些附件所载信息包括：参与哥伦比亚地雷行动的实体和组织、目前指定的市镇和负责干预的作业方名单、现行规范、性别主流化措施、“2020-2025 年人道主义排雷行动计划”设想的的活动、截至 2019 年 12 月 31 日的干预活动的国内基线以及相关的资金规划，以及关于 2020-2025 年战略计划成果框架的资料。

22. 除了 2021-2023 年期间每年在第 7 条报告中提供的信息外，哥伦比亚政府还将在 2023 年缔约国第二十一届会议上提交“2020-2025 年人道主义排雷行动计划”的更新版本，这是因为政府将于 2022 年换届，这意味着将制定涵盖 2022-2026 年这一执政期的新的国家发展计划，以及对 2020 年 3 月提交的信息进行更新。

23. 编写此延期请求的过程由和平事务高级专员办事处牵头协调，参与者包括国家实体、监管机构、国内和国际组织，以及销毁杀伤人员地雷综合行动部门最具代表性的行为者。此进程结合了 2019 年制定的 2020-2025 年战略计划——“使所有哥伦比亚人免受疑似杀伤人员地雷之害”的内容，该战略计划得到了联合国儿童基金会(儿基会)的技术援助。

24. 哥伦比亚 2020 年延期请求在编写过程中得到《公约》执行支助股(执行支助股)提供的国际技术援助。
