

Совещание государств – участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

8 September 2020
Russian
Original: English

Восемнадцатое совещание
Женева, 16–20 ноября 2020 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Запрос на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции

Резюме

Представлено Боснией и Герцеговиной

1. Проблема осуществления статьи 5 Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении в Боснии и Герцеговине возникла еще в период 1992–1995 годов. С 1992 по 1995 год воюющие группировки в Боснии и Герцеговине установили огромное количество минных полей по всей стране. Все воюющие группировки в Боснии и Герцеговине (Армия Боснии и Герцеговины, Армия Республики Сербской, хорватский Совет обороны) устанавливали минные поля главным образом между линиями конфронтации, с тем чтобы предотвратить или замедлить передвижение военных подразделений одной группировки в район, контролируемый другой группировкой. Минные поля были также установлены перед стратегическими точками всех воюющих группировок и военными объектами. В географическом плане минные поля были установлены по всей стране: от Герцеговины на юге и юго-западе, через горы, каньоны и ущелья Центральной Боснии, до равнинных районов на севере страны. Минные поля присутствуют на территориях со всеми типами растительности, характерными для Боснии и Герцеговины (высокая трава и лес), и всеми формами рельефа (камень, карст).

2. Программа противоминной деятельности в Боснии и Герцеговине была начата в 1996 году с учреждением Центра противоминной деятельности Организации Объединенных Наций (ЮНМАС) в целях формирования местной структуры и потенциала для противоминной деятельности. В 1998 году были учреждены центры противоминной деятельности административно-территориальных образований страны (Центр противоминной деятельности Республики Сербской (ЦПД РС) и Центр противоминной деятельности Федерации (ЦПД ФЕД)), а также координационный центр на государственном уровне — Центр противоминной деятельности Боснии и Герцеговины (ЦПД БиГ). С принятием в 2002 году Закона о разминировании в Боснии и Герцеговине существовавшая структура противоминной деятельности претерпела изменения. Центральный орган государства представлен Комиссией по разминированию в Боснии и Герцеговине, действующей в рамках Министерства гражданских дел Боснии и Герцеговины. На основе Закона о разминировании в Боснии и Герцеговине постановлением Совета министров был учрежден экспертный орган



Комиссии для осуществления разминирования в Боснии и Герцеговине — Центр противоминной деятельности Боснии и Герцеговины (ЦПД БиГ).

3. 26 марта 2008 года Босния и Герцеговина представила запрос на продление ее предельного срока для разминирования, приходившегося на 1 марта 2009 года. Этот запрос был удовлетворен на девятом Совещании государств-участников, и новый предельный срок был установлен на 1 марта 2019 года. После девяти (9) лет осуществления Босния и Герцеговина не смогла выполнить обязательства в соответствии с предыдущим запросом. Обстоятельства, которые не позволяют Боснии и Герцеговине соблюсти предельный срок, установленный на 1 марта 2019 года, связаны со следующими факторами:

- нехватка финансовых средств;
- масштабы минной проблемы в Боснии и Герцеговине;
- нефункциональность имеющихся регистрационных данных о минных полях;
- преобладающие климатические условия.

4. В сентябре 2018 года Босния и Герцеговина представила промежуточный запрос на продление ее предельного срока для выполнения обязательств согласно пункту 1 статьи 5 Конвенции. На момент представления промежуточного запроса общий объем остающегося загрязнения в Боснии и Герцеговине составлял 8967 предположительно опасных районов (ПрОР) площадью 1 056 574 142 кв. м и 935 подтвержденных опасных районов (ПОР) площадью 23 846 939 кв. метров.

5. В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Босния и Герцеговина запросила продление на два года с 1 марта 2019 года до 1 марта 2021 года для проведения мероприятий по обследованию и разминированию в целях более точного определения периметра заминированных районов в Боснии и Герцеговине. После более четкого определения остающейся задачи Босния и Герцеговина теперь имеет больше возможностей для того, чтобы указать точное количество времени, требующееся для выполнения ее обязательств по статье 5.

6. В течение запрошенного периода времени были реализованы три основных проекта/мероприятия:

- страновая оценка ПрОР в Боснии и Герцеговине;
- проект по обеспечению регулирования и управления для противоминной деятельности;
- операции по высвобождению земель: операции по обследованию и очистке.

7. В период со 2 июля 2018 года по 14 мая 2020 года Центр противоминной деятельности Боснии и Герцеговины, Вооруженные силы Боснии и Герцеговины и организация «Помощь норвежского народа» (ПНН) занимались реализацией проекта под названием «Страновая оценка ПрОР в Боснии и Герцеговине». В ходе этого проекта, осуществлявшегося при поддержке органов власти местных общин, первоначальным шагом было установление предположительно заминированных районов (ПЗР) или географических районов, которые объединяли бы ряд районов в один «оперативный район», впоследствии подлежащий процессу высвобождения земель (нетехническое обследование (НТО), техническое обследование (ТО) и разминирование). Деятельность в рамках проекта была направлена на достижение двух конкретных целей:

- переоценка площади предположительно опасных районов в соответствии с Международными стандартами противоминной деятельности (ИМАС) и с использованием разработанного подхода к высвобождению земель в Боснии и Герцеговине;
- определение показателей для осуществления новой стратегии противоминной деятельности в Боснии и Герцеговине и разработка среднесрочного плана действий для высвобождения земель.

8. Результатом осуществления этого проекта стало установление 488 ПЗР (+10 ПЗР в стадии разработки) для проведения последующих операций и исключение из категории предположительно опасных приблизительно 966 686 086 кв. м земель.

9. Что касается Проекта по обеспечению регулирования и управления для противоминной деятельности, то Министерство гражданских дел Боснии и Герцеговины и Центр по противоминной деятельности Боснии и Герцеговины (ЦПД БиГ) при поддержке ПРООН добились следующих результатов:

- воссоздание Совета доноров в Боснии и Герцеговине;
- разработка — на основе партнерства с заинтересованными сторонами и при поддержке Женевского международного центра гуманитарного разминирования (ЖМЦГР) — и принятие Советом министров Боснии и Герцеговины новой Национальной стратегии противоминной деятельности на 2018–2025 годы;
- разработка и структурное оформление кампании по повышению общественной осведомленности (мобильное приложение), материалы которой будут опубликованы в ближайшем будущем и станут доступными для всех заинтересованных сторон;
- разработка и структурное оформление новой системы управления информацией (базы данных) для ЦПД БиГ, ориентированной на Интернет, для замены существующей системы и повышения доступности и транспарентности данных о противоминной деятельности. Эта деятельность финансировалась в рамках Программы МССМ (Механизм содействия стабильности и миру) Европейского союза, и национальные органы, занимающиеся осуществлением противоминной деятельности (Комиссия по разминированию и ЦПД БиГ), согласились принять систему управления информацией для противоминной деятельности, разработанную ЖМЦГР (на базе ИМСМА) и адаптированную с учетом потребностей ЦПД БиГ;
- в марте 2018 года Комиссией по разминированию в Боснии и Герцеговине были приняты две главы Стандартных оперативных процедур: глава, посвященная нетехническому обследованию, и глава, посвященная стандартным оперативным процедурам для открытия и последующих действий в контексте решаемых задач.

10. Операции по высвобождению земель: операции по обследованию и очистке продолжают в соответствии с ежегодными приоритетами, представляемыми муниципальными властями, а также в соответствии с финансовым обеспечением, имеющимся для целей осуществления. Согласно Национальному закону о разминировании эти планы разрабатываются на ежегодной основе.

11. В период, охватываемый промежуточным запросом, сохранялись некоторые из прежних проблем и проявились некоторые новые проблемы:

- задержка в осуществлении разминирования: в октябре 2019 года истек срок полномочий Комиссии по разминированию в Боснии и Герцеговине;
- нехватка финансовых средств;
- преобладающие климатические условия;
- пандемия COVID-19.

12. В соответствии с Планом действий Осло информирование о минной опасности в период 2020–2027 годов будет осуществляться посредством широкого распространения информации, просвещения среди затрагиваемых групп населения и увязки противоминной деятельности с затронутыми общинами. Информирование о минной опасности на всей территории Боснии и Герцеговины будет сфокусировано на приоритетном осуществлении мероприятий в сельских общинах, занимающих низкое место в списке приоритетов для других противоминных мероприятий, где мины могут представлять угрозу для местного населения в течение длительного

периода времени. Это предполагает охват общин, которые будут подвергнуты техническому обследованию и разминированию только после 2023 года.

13. За период с 2009 по 2019 год в Боснии и Герцеговине зарегистрировано 128 жертв мин/взрывоопасных пережитков войны (ВПВ). В этом общем числе мужчины составляют 95 процентов, женщины — 5 процентов. Кроме того, в этом общем числе взрослые составляют 88 процентов, дети — 12 процентов. Более 80 процентов жертв в этот период приходятся на районы, отнесенные к третьей категории.

14. На своей 143-й сессии, состоявшейся 23 мая 2018 года, Совет министров принял Решение об учреждении координационного органа по проблемам жертв применения мин/касетных боеприпасов/ВПВ.

15. Устранение риска, создаваемого противопехотными минами для населения затронутых общин и для социально-экономического развития Боснии и Герцеговины, обеспечивается на основе комплексного подхода к противоминной деятельности. Определяются предположительно заминированные районы (ПЗР)¹, которые подвергаются нетехническому обследованию, техническому обследованию и разминированию, причем приоритеты устанавливаются в соответствии с потребностями местных общин и муниципалитетов/городов в целях устранения угрозы для населения. Эти потребности оцениваются на основе интеграции деятельности по информированию о минной опасности с более широкими гуманитарными усилиями и усилиями в области развития, защиты и образования, а также с текущей деятельностью по обследованию, разминированию и оказанию помощи жертвам в целях снижения риска для затронутого населения и уменьшения для него необходимости идти на риск (План действий Осло: Действие 28).

16. В соответствии с Законом о разминировании в Боснии и Герцеговине средства на осуществление противоминной деятельности в Боснии и Герцеговине будут обеспечиваться из донорских источников, бюджетов учреждений Боснии и Герцеговины, бюджетов административно-территориальных образований страны и других источников. Для выполнения обязательств по статье 5 Конвенции в запрашиваемый срок (шесть лет) с 1 марта 2021 года по 1 марта 2027 года необходимы средства в размере 336,2 млн конвертируемых марок. Бюджет оперативного плана на 2020–2027 годы был подготовлен на основе реалистичных ожиданий в отношении финансирования противоминной деятельности.

17. Страновая оценка ПрОР в Боснии и Герцеговине позволила получить более четкое представление об объеме загрязнения и масштабах минной проблемы. Будут прилагаться дальнейшие усилия для анализа фактических данных, и будут подготовлены районы для проведения технического обследования и разминирования.

¹ Район, включающий ПрОР и ПОР, который охватывает одну или несколько затронутых общин и в силу экономических, культурных или географических и иных причин выбран в качестве логической единицы. ПЗР выбираются ЦПД БиГ в тесном сотрудничестве с муниципальными властями. Затем эти районы подвергаются всеобъемлющей обработке на основе процедуры высвобождения земель. ПЗР представляет собой организационную задачу для организации, занимающейся разминированием.