

Совещание государств – участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

9 October 2018
Russian
Original: English

Семнадцатое совещание

Женева, 26–30 ноября 2018 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Запрос на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции

Рабочее резюме

Представлено Хорватией

1. С началом в 1991 году Отечественной войны Республика Хорватия стала сталкиваться с минной проблемой как с одним из самых трудных последствий военных операций, проводимых на ее территории. Минное загрязнение причиняло и продолжает причинять гуманитарные, экономические, в сфере развития, экологические и социальные пертурбации.

2. В ходе Отечественной войны (1991–1995 годы) к 1 016 минным инцидентам, приведшим к 270 потерям, оказались причастными 1 280 человек. В 1995 году было зарегистрировано наибольшее число потерь – 332 человека. Высокие параметры потерь были зарегистрированы и в годы, прямо предшествовавшие вступлению в силу Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (далее – Конвенция), причем в период с 1996 по 1998 год было зарегистрировано еще 337 потерь. Сегодня из-за присутствия или предположительного присутствия мин и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) остаются недоступными некоторые сельскохозяйственные угодья, лесные массивы и охраняемые территории.

3. Республика Хорватия подтвердила свою решимость на предмет разрешения минной проблемы путем принятия в 1996 году Закона о гуманитарном разминировании, учреждения в 1998 году Хорватского центра по противоминной деятельности (ХЦПМД), учреждения в 2012 году правительственного управления по противоминной деятельности (ПУПМД) и принятия в 2015 году нового и всеобъемлющего Закона о противоминной деятельности, выполнив тем самым обязательства, взятые путем присоединения к Конвенции.

4. Республика Хорватия заручилась постоянными и стабильными источниками финансирования в рамках государственного бюджета и за счет евросоюзного фонда помощи по подготовке к присоединению, структурного фонда и фонда сплоченности (ЕСИФ). Хорватия также широко использовала фонды публичных компаний, равно как и три займа Всемирного банка и получала существенную поддержку со стороны доноров.



5. Хорватия ратифицировала Конвенцию 28 мая 1998 года и представила свой первоначальный доклад в порядке транспарентности 3 сентября 1999 года, приведя информацию о районах, которые содержат или предположительно содержат противопехотные мины. Хорватия имела предельный срок до 1 марта 2009 года, чтобы произвести или обеспечить уничтожение всех противопехотных мин, установленных в этих районах. Хорватия представила первый запрос на продление предельного срока для завершения уничтожения всех противопехотных мин в заминированных районах в соответствии пунктом 1 статьи 5 на период с марта 2009 года по март 2019 года. В 2002 году Хорватия уничтожила последние остающиеся запасы противопехотных мин, за исключением определенного количества, сохраненного в целях испытаний и тренировки.

6. С 2004 года Хорватия точно определила опасную зону (опасный район – ОР)¹, значительно сократила опасные районы и сообщила о сокращении минных происшествий и минных инцидентов, что обернулось сокращением числа минных жертв.

7. В прошедший период Республика Хорватия достигла следующих результатов:

- на первоначальном этапе опасная зона распространялась по территории 14 хорватских жупаний из 21. На 1 января 2018 года она была сокращена до 8 жупаний;
- после вступления Конвенции в силу общая опасная зона составляла более 5 980 кв. км. За счет применения усовершенствованных методов обследования эта величина была сокращена в 2005 году до 1 147 кв. км. В период с первого запроса на продление (1 января 2009 года) ОР охватывал территорию 954,5 кв. км. А 1 января 2018 года ОР составил в общей сложности 411,5 кв. км;
- с 1998 по 2018 год было разминировано свыше 566,4 кв. км, а свыше 857,5 кв. км было высвобождено за счет технического обследования и других методов высвобождения земель;
- операции по разминированию, проводимые под эгидой гражданских ведомств, обернулись обнаружением и уничтожением 84 156 мин (46 385 противопехотных мин и 37 771 противотанковая мина) и 250 060 единиц ВПВ. В то же самое время хорватская армия уничтожила в зоне вокруг военных объектов 4 466 мин (противопехотные и противотанковые мины) и 160 372 единицы ВПВ. В общей сложности Хорватия уничтожила 50 851 противопехотную мину, 40 261 противотанковую мину и 410 432 единицы ВПВ;
- в 2017 году у нас не было зарегистрировано ни минных происшествий, ни минных инцидентов, и впервые после того, как Хорватия столкнулась с загрязненностью минами и ВПВ, за один-единственный год не было никаких минных жертв (последняя минная жертва в возрасте до 18 лет была сообщена в 2004 году, а самая последняя гражданская потеря была сообщена в 2014 году);
- со временем Хорватия разработала хитроумные методы и стандарты по гуманитарному разминированию, техническому обследованию и нетехническому обследованию и контролю качества. Эти методы и стандарты основаны на Международных стандартах противоминной деятельности (ИМАС), модифицированных в соответствии со спецификой условий в Хорватии, и как таковые кодифицированы за счет национальной законодательной структуры по гуманитарному разминированию. Вдобавок Хорватия установила свой собственный метод вывода участка из ОР, обеспечив высокий уровень уверенности в том, что бывший ОР уже не должен считаться опасным;

¹ Опасный район (ОР) подразумевает подтвержденный опасный район и предположительно опасный район (ПдОР + ПрОР).

- Хорватия обозначила ОР с применением почти 13 600 знаков предупреждения о минной опасности. Вдобавок со вступления Конвенции в силу то или иное просвещение по минному риску, по оценкам, прошли приблизительно 1 000 000 человек. Просветительские мероприятия по минному риску (ПМР) продолжаются за счет публичных и адресных лекций и презентаций, выставок, телевизионных видеороликов и радиофонограмм, театральных постановок, художественно-производственных практикумов, а также разовых специальных мероприятий, таких как продажа талонов по теме разминирования, открытие детских игровых площадок вблизи опасных районов, сбор макулатуры, раздача просветительских тетрадей всем первоклассникам начальных школ и другие проекты на государственном и местном уровне;
- с тех пор как Конвенция вступила в силу, на деятельность по гуманитарному разминированию было инвестировано свыше 727,3 млн евро. В целом Хорватия получила от международных доноров и из фондов Европейского союза более 153,7 млн евро. Тем не менее следует подчеркнуть, что большинство финансирования на осуществление статьи 5 выделяет сама Хорватия, и из хорватского государственного бюджета было получено свыше 417 млн евро. Хорватия форсированно использует средства на разминирование от Всемирного банка, государственных компаний и из фондов Европейского союза;
- как уже отмечалось, по оценкам, остается ОР размером 411,5 кв. км. Это включает районы, которые были выявлены за счет операций по нетехническому обследованию, и районы в пределах и вокруг военных объектов, сообщенные хорватской армией как ОР.

8. Обстоятельства, которые по-прежнему мешают Хорватии соблюсти обязательства по статье 5 спустя 20 лет после вступления Конвенции в силу, состоят в следующем:

- остающийся вызов: в 1996 году, по оценкам Центра Организации Объединенных Наций по разминированию (ЦООНР), в Хорватии насчитывалось свыше 13 000 кв. км потенциально опасного района. К 1 января 2018 года Хорватия за счет разминирования и применения усовершенствованных методов обследования² сократила опасный район до 411,5 кв. км;
- гуманитарные, экономические, социальные и экологические последствия: вступление в силу Конвенции произошло спустя два с половиной года после окончания Отечественной войны. Военный ущерб носил колоссальный характер: были сровнены с землей города и деревни, была разрушена коммуникационная и коммунальная инфраструктура, а промышленные предприятия пришли в негодность. Гуманитарная деятельность составляла лишь часть более широкого комплекса усилий по реконструкции, которые пришлось прилагать. Результатом Отечественной войны стали необозначенные минные поля, и сохранилось мало употребимых формуляров их установки. Границы минных полей не были отмечены, а данные формуляров минных полей носили неточный и неполный характер;
- неизвестно было и количество мин. Вдобавок из-за погодных условий и почвенной эрозии мины еще больше передвинулись от своего первоначального местоположения;
- экологические вызовы: из-за характера местности (горы, каменистый рельеф, береговые откосы, использовавшиеся в качестве демаркационных линий в ходе военных операций) минные поля носят неровный характер и усеяны препятствиями. Кроме того, крупным фактором, мешающим более быстрому прогрессу, является густая растительность. Многие минные поля установлены в обстановке, благоприятствующей быстрому росту листовенности.

² Усовершенствованные методы обследования (нетехническое и техническое обследование). В качестве качественной модернизации нетехнического обследования ХЦПМД применяет аэрофотосъемку.

9. С точки зрения гуманитарных, экономических, социальных и экологических издержек до сих пор усилия по реализации Конвенции, а в более общем плане и по улаживанию проблем в связи с ВПВ в Хорватии оборачиваются снижением численности новых жертв, облегчают возвращение перемещенных лиц и высвобождают земли, что приносит социально-экономические выгоды. Вместе с тем гуманитарные, экономические, социальные и экологические издержки все же сохраняются, и как ожидается, они будут преодолены в период продления:

- ОР по-прежнему встречаются в 59 муниципалитетах 8 хорватских жупаний из 21. Вблизи ОР по-прежнему проживает в общей сложности 488 984 жителя – 11,3% населения Хорватии;
- значительную проблему для экономики представляют собой заминированные сельскохозяйственные угодья и лесные районы. По подсчетам корпорации «Хорватские леса», общие потери по причине заминированных сельскохозяйственных угодий (фактически большей частью лесистые районы) и ценного лесного фонда, которые не могут быть использованы (из-за мин), составляют приблизительно 13,5 млн евро. А дополнительные потери проистекают из неспособности поддерживать и возобновлять существующие леса;
- хотя Хорватия отводит приоритет созданию безопасных условий для туризма, из-за характера остающегося ОР по-прежнему затронуты некоторые подсектора, и в частности охотничий туризм;
- на ОР приходится почти 45,5 кв. км национальных парков или природных заповедников.

10. Хорватия запрашивает семилетнее продление своего предельного срока для завершения уничтожения всех противопехотных мин в заминированных районах (т. е. до 1 марта 2026 года) исходя из того, что тут идет речь о реалистичном, но не лишенном грандиозного размаха количестве времени с учетом масштабов остающейся проблемы и наличных или ожидаемых людских, материальных и финансовых ресурсов и наличествующих в настоящее время мощностей на предмет разминирования и обследования. В первые шесть лет будут расчищены все известные минные поля, а в остающийся одногодичный период будет высвобожден весь опасный район (как показано в таблицах № 14, 15, 16 и 17).

11. Хорватия имеет убедительный план выполнения своих обязательств к 1 марта 2026 года, и некоторые из основных параметров состоят в следующем:

- Хорватия отводит приоритет остающимся ОР исходя вот из каких соображений: районы, которые затрагивают безопасность; районы, которые создают препоны для социально-экономического развития; и районы, которые затрагивают экологию иным образом. Хотя приоритеты на оперативном уровне будут развиты в годовых планах по разминированию, цели Хорватии состоят в том, чтобы расчистить до конца 2018 года все районы сельскохозяйственного назначения и разминировать до 2024 года все известные минные поля;
- перспективные прогнозы Хорватии предусматривают высвободить за счет разминирования 253,4 кв. км подтвержденного опасного района (ПдОР) и высвободить за счет нетехнического и технического обследования 133,9 кв. км предположительно опасного района (ПрОР). Хорватия разработала годовые графики высвобождения земель по каждому методу. Эти годовые вехи дадут Хорватии контрольные отметки для отчета перед государствами-участниками о достигнутом прогрессе в осуществлении обязательств по статье 5 в период продления;
- в ходе реализации усилий по осуществлению статьи 5 в период продления Хорватия будет и впредь соблюдать свои обязательства по пункту 2 статьи 5 путем поддержания обозначений всех ОР, замены существующих знаков предупреждения о минной опасности или установки дополнительных обозначений в зависимости от потребностей и предоставления всему населению, проживающему в пределах ОР, мероприятий по ПМР.

12. По оценкам, выполнение обязательств по статье 5 в Республике Хорватия обойдется в общей сложности 459 млн евро. Годичные прогнозы потребностей в финансировании основаны на рациональных формулах исходя из накопленного Хорватией обширного опыта в связи с фактическими расходами на высвобождение земель за счет всего комплекса методов (например, разминирование, техническое обследование и нетехническое обследование). Как ожидается, большинство мероприятий по разминированию будет и впредь финансироваться за счет хорватского государственного бюджета, а также за счет фондов Европейского союза, которые будут дополняться за счет фондов, выделяемых другими правительственными органами, государственными компаниями, а на микроуровне – и поступать от отечественных и зарубежных доноров.
