

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

9 October 2018
Chinese
Original: English

第十七届会议

2018年11月26日至30日，日内瓦

临时议程项目11

审议根据第5条提出的请求

根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

内容提要

克罗地亚提交

1. 自1991年“祖国战争”开始以后，克罗地亚共和国便开始遭受地雷之害，这是其境内战争行动造成的最困难后果之一，地雷污染已经造成并且仍在造成人道主义、经济、发展、生态和社会等方面的破坏。
2. 在“祖国战争”期间(1991-1995年)，1,280人遭遇了1,016起地雷爆炸事件，其中270人死亡。1995年是伤亡人数最多的一年，共有332人伤亡。在《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》(下称“《公约》”)生效前的几年里，伤亡人数也很高，从1996年到1998年，又有337人伤亡。由于存在或怀疑存在地雷和战争遗留爆炸物，一些农区、林区和保护区至今依然无法进入。
3. 克罗地亚共和国表明决心解决地雷问题，在1996年通过了《人道主义排雷法》、1998年设立了克罗地亚地雷行动中心(CROMAC)、2012年设立了政府地雷行动办公室(GOMA)、2015年通过了新的和全面的《地雷行动法》，以此兑现了加入《公约》做出的承诺。
4. 克罗地亚共和国在国家预算中并通过欧洲联盟加入前基金、结构基金和凝聚力基金等途径保证了长期和稳定的经费来源。克罗地亚还大量利用了公共公司的资金和世界银行的三项贷款，并且得到了捐助者的大量支助。
5. 克罗地亚于1998年5月28日批准了《公约》，并于1999年9月3日提交了初次透明度报告，介绍了含有或被怀疑含有杀伤人员地雷的地区的情况。克罗地亚销毁或确保销毁这些区域所有杀伤人员地雷的期限是2009年3月1日。克罗地亚提交了第一次关于根据《公约》第5条第1款延长完成销毁杀伤人员地雷



期限的请求，即从 2009 年 3 月延至 2019 年 3 月。2002 年，克罗地亚销毁了最后一批剩余库存杀伤人员地雷，仅留出一定数量用于测试和训练。

6. 2004 年以来，克罗地亚确切地划定了危险区域(HA)¹，大幅度减少了这些区域的数目，而地雷事故和地雷事件以及受地雷伤害人数也相应减少。

7. 过去这段时期内，克罗地亚共和国取得了下列成果：

- 原先克罗地亚 21 个县中的 14 个县都有危险区域。2018 年 1 月 1 日，已减少到 8 个县。
- 《公约》生效时的合计危险区域面积为 5,980 平方公里以上。通过采用改进的勘测方法，这一面积在 2005 年已缩小到 1,147 平方公里。在第一次延期请求提出时(2009 年 1 月 1 日)，危险区域面积为 954.5 平方公里。2018 年 1 月 1 日，危险区域合计面积为 411.5 平方公里。
- 1998 年至 2018 年期间，排雷面积超过 566.4 平方公里，通过技术性勘测和其他土地解禁方法解禁的土地面积超过 857.5 平方公里。
- 文职部门主导开展的排雷行动共排除了 84,156 枚地雷(46,385 枚杀伤人员地雷和 37,771 枚反坦克地雷)，找到并销毁了 250,060 件战争遗留爆炸物。与此同时，克罗地亚陆军在军事设施周围地区销毁了 4,466 枚地雷(杀伤人员地雷和反坦克地雷)和 160,372 件战争遗留爆炸物。克罗地亚共计销毁了 50,851 枚杀伤人员地雷、40,261 枚反坦克地雷和 410,432 件战争遗留爆炸物。
- 2017 年，我国没有发生地雷事故或地雷事件，而且自从克罗地亚遭遇地雷和战争遗留爆炸物污染以来，第一次在整整一年的时间内没有人遭受地雷伤害(最后一次报告 18 岁以下的人受地雷伤害是 2004 年，最近一次报告平民伤亡是 2014 年)。
- 在这段时期内，克罗地亚在人道主义排雷、技术性勘测和非技术性勘测以及质量控制方面的方法和标准逐步发展达到很高水平。这些方法和标准所依据的是国际地雷行动标准(IMAS)，根据克罗地亚国情有所调整，已经通过国家人道主义排雷法律框架编入法律。此外，克罗地亚还确立了自己的排除危险区域的方法，能够很高的把握确定原先的区域不再具有危险性。
- 克罗地亚对危险区域作了标记，设置了近 13,600 个地雷警告标志。此外，据估计自《公约》生效以来，共有约 1,000,000 人接受了某种形式的地雷风险教育。继续以各种各样的方式开展地雷风险教育，途径包括公开和专场讲座和介绍、展览、电视录像和广播节目、戏剧表演，美术班，以及一次性的特别活动，例如销售排雷券、在(原先的)危险区域附近开放儿童娱乐场地、收集废纸、向所有小学一年级学生发放风险教育笔记本以及在国家和地方两级开展其他区项目。

¹ 危险区(HA)意指确认的危险区以及怀疑的危险区(CHA + SHA)。

- 自《公约》生效以来，人道主义排雷活动的开支超过 7.273 亿欧元。总体而言，克罗地亚得到国际捐助者捐款和欧洲联盟资金共计 1.537 亿欧元。然而，应该强调，克罗地亚自己为执行第 5 条的规定提供了大部分资金，4.17 亿欧元来自克罗地亚国家预算。此外，克罗地亚在利用世界银行、国营和私营企业和欧洲联盟提供的排雷资金方面居领先地位。
- 如前所述的，估计的危险区域总面积仍有 411.5 平方公里。其中包括通过非技术性勘测工作确定的区域，也包括克罗地亚陆军报告的军事设施之内和附近的区域。

8. 在《公约》生效 20 年后，依然阻碍着克罗地亚履行第 5 条义务的情况有下列几点：

- 仍存在的挑战：1996 年，联合国地雷行动中心(地雷行动中心)曾经一度估计，克罗地亚有 13,000 平方公里以上的区域属于潜在的危险区域。到 2018 年 1 月 1 日，通过排雷和采用改进的勘测方法²，克罗地亚已将危险区域面积缩小到 411.5 平方公里。
- 人道主义、经济、社会和环境的影响：《公约》是在“祖国战争”结束两年半之后生效的。战争破坏极为巨大，城市和村庄被夷为平地，通信和公用基础设施被摧毁，工厂无法复工。人道主义活动仅是有待开展的一系列广义重建努力的一部分。“祖国战争”造成的雷场没有标记，仅留下为数不多的可用的设置位置记录。雷场的边界没有标记。雷场记录的数据不准确和不完整。
- 地雷数量无从可知。此外，由于天气原因和地表侵蚀，有些地雷的位置发生了移动。
- 环境挑战：由于地表的性质(山区、布满石块的地表、以及在战时曾被用作交战分界线的河岸)，雷场崎岖不平，布满障碍。此外，很厚的植被也是一个重要的困难因素，妨碍了更快的进展。许多雷场设置在有利于灌木快速生长的环境中。

9. 就人道主义、经济、社会、环境等方面的影响而言，到目前为止为实施《公约》以及处理与克罗地亚境内战争遗留爆炸物有关的问题而作出的广义努力产生了结果，新的受害者人数减少，方便了流离失所者返回家园，也使一部分土地得以解禁，产生了社会经济效益。然而，人道主义、经济、社会和环境方面的影响仍然存在，因此在请求延长的时期内预计要处理：

- 在克罗地亚 21 个县中的 8 个县的 59 个乡镇，继续发现危险区域。总共 488,984 居民——占克罗地亚人口的 11.3%——继续生活在危险区域附近。

² 改进的勘测方法(非技术性勘测和技术性勘测)。克罗地亚地雷行动中心运用空中勘测作为非技术性勘测的质量升级办法之一。

- 含有地雷的农区和林区对于经济而言是一个巨大的问题。据克罗地亚林业公司计算，因含有地雷的农区(事实上大部为林区)而造成的损失和(由于地雷而)无法利用的森林财富价值约达 1,350 万欧元。无法维护和更新现有森林也造成更多的损失。
- 虽然克罗地亚优先重视为旅游业创造安全的条件，但有些分部门继续受到影响，而由于剩余危险区域的性质，狩猎旅游业特别受到影响。
- 有近 45.5 平方公里的国家公园或自然保护区属危险区域。

10. 克罗地亚请求将完成销毁所有雷区的杀伤人员地雷的期限延长 7 年(即延长到 2026 年 3 月 1 日)，考虑到问题的难度，以及现有或预期获得的人力、物力和财力，以及能够使用的排雷和勘测能力，这样的要求是现实的，所延长的时间也还是反映相当追求水平的。在头 6 年内，所有已知雷场将被清除，而在余下的一年期内，全部危险区域将被解禁(见表 14、15、16、17)。

11. 克罗地亚为在 2026 年 3 月 1 日之前完成义务的履行制定了可信的计划，其主要内容如下：

- 克罗地亚对剩余的危险区域按下列标准排定了优先次序：影响到安全的区域；对克罗地亚经济社会发展构成障碍的区域；以其他方式影响到生态的区域。操作层面的优先任务将在每年的排雷计划中确定，而克罗地亚争取目标是，在 2018 年之前使用于农业的所有区域得到解禁，并在 2024 年之前排除所有已知雷场的地雷。
- 克罗地亚的未来预测设想，通过排雷解禁 253.4 平方公里确认的危险区域(CHA)，通过非技术性勘测和技术性勘测解禁 133.9 平方公里怀疑的危险区域(SHA)。克罗地亚为每种方法的土地解禁拟订了年度时限。这些年度节点就是克罗地亚向缔约国报告延长期内执行第 5 条所取得进展的判据。
- 在延长期执行第 5 条努力的实现过程中，克罗地亚将继续遵守第 5 条第 2 款之下的义务，即维护全部危险区域的标志、视需要更换现有的地雷危险标志或设置更多的标志，并为生活在危险区域的全体人民开展地雷风险教育活动。

12. 据估计，在克罗地亚共和国履行第 5 条义务将总共耗费 4.59 亿欧元。为预测年度经费需要采用了合适的公式，反映了克罗地亚通过所有各种方法(例如排雷、技术性勘测和非技术性勘测)实现土地解禁所涉实际费用的大量经验。预计排雷活动的大部分费用仍将来自克罗地亚国家预算，此外还有欧洲联盟的资金，并辅以其他政府机构和国有企业提供的资金，再加上国内和外国捐助者的少量捐款。