

**Совещание государств – участников Конвенции
о запрещении применения, накопления запасов,
производства и передачи противопехотных мин
и об их уничтожении**

4 October 2018
Russian
Original: English

Семнадцатое совещание
Женева, 26–30 ноября 2018 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

**Запрос на продление предельного срока для
завершения уничтожения противопехотных
мин в соответствии со статьей 5 Конвенции**

Представлено Боснией и Герцеговиной

Резюме

1. Проблема осуществления статьи 5 Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении в Боснии и Герцеговине возникла еще в период 1992–1995 годов. С 1992 по 1995 год воюющие группировки в Боснии и Герцеговине установили огромное количество минных полей по всей стране. Все воюющие группировки в Боснии и Герцеговине (Армия БиГ, Армия Республики Сербской, хорватский Совет обороны) устанавливали минные поля главным образом между линиями конфронтации, с тем чтобы предотвратить или замедлить передвижение военных подразделений одной группировки в район, контролируемый другой группировкой. Минные поля были также установлены перед стратегическими точками всех воюющих группировок и военными объектами. В географическом плане минные поля были установлены по всей стране: от Герцеговины на юге и юго-западе, через горы, каньоны и ущелья Центральной Боснии, до равнинных районов на севере страны. Минные поля присутствуют на территориях со всеми типами растительности, характерными для Боснии и Герцеговины (высокая трава и лес), и всеми формами рельефа (камень, карст).

2. Программа противоминной деятельности в Боснии и Герцеговине была начата в 1996 году с учреждением Центра противоминной деятельности Организации Объединенных Наций (ЮНМАС) в целях формирования местной структуры и потенциала для противоминной деятельности. В 1998 году были учреждены центры противоминной деятельности административно-территориальных образований страны (ЦПД Республики Сербской и ЦПД Федерации), а также координационный центр на государственном уровне (ЦПД БиГ). С принятием в 2002 году Закона о разминировании в Боснии и Герцеговине существовавшая структура противоминной деятельности претерпела изменения. Центральный орган государства представлен Комиссией по разминированию в Боснии и Герцеговине, действующей в рамках Министерства гражданских дел Боснии и Герцеговины. На основе Закона о разминировании в Боснии и Герцеговине постановлением Совета министров был учрежден экспертный орган Комиссии для осуществления разминирования в Боснии и Герцеговине – Центр противоминной деятельности БиГ (ЦПД БиГ).

GE.18-15804 (R) 251018 251018



* 1 8 1 5 8 0 4 *

Просьба отправить на вторичную переработку



3. При подготовке предыдущего запроса в 2007 году была проведена общая оценка минной проблемы в Боснии и Герцеговине, и по итогам исследования были выявлены 1 631 община (населенные пункты), загрязненная минами. По оценкам, загрязненные минами площади напрямую затрагивают безопасность 921 513 человек, из которых 154 538 проживают в общинах с высоким уровнем угрозы, 342 550 – в общинах со средним уровнем угрозы и 424 425 – в общинах с низким уровнем угрозы. Из общего числа общин, затронутых минной опасностью, 122, или 7%, были отнесены к категории общин с высоким уровнем угрозы, 625, или 38%, – к категории общин со средним уровнем угрозы и 884, или 55%, – к категории общин с низким уровнем угрозы.

4. 26 марта 2008 года Босния и Герцеговина представила запрос на продление ее предельного срока для разминирования, приходившегося на 1 марта 2009 года. Этот запрос был удовлетворен на девятом Совещании государств-участников, и новый предельный срок был установлен на 1 марта 2019 года. После девяти (9) лет осуществления Босния и Герцеговина не сможет выполнить обязательства в соответствии с предыдущим запросом.

5. Обстоятельства, которые не позволяют Боснии и Герцеговине соблюсти предельный срок, установленный на 1 марта 2019 года, связаны со следующими факторами: нехватка финансовых средств, масштабы минной проблемы, нефункциональность имеющихся регистрационных данных о минных полях и преобладающие климатические условия.

6. Тем не менее, в течение предыдущего периода продления затронутая зона была сокращена с 1 688 033 658 кв. м до 1 080 207 829 кв. метров. За этот период было охвачено в общей сложности 607 825 829 кв. м (45% от плана): 514 325 299 кв. м предположительно опасных районов (ПрОР) признаны безопасными в результате операций нетехнического исследования (51% от плана), 77 800 000 кв. м ПрОР сокращены в результате операций технического обследования, проведенных на 1 630 объектах или площадках технических обследований (30% от плана), и очищено 15 690 000 кв. м подтвержденных опасных районов (ПОР) на 953 объектах или площадках (20% от плана). Выявлено и уничтожено в общей сложности 14 385 противопехотных мин, 1 181 противотанковая мина и 15 105 взрывоопасных пережитков войны (ВПВ), включая кассетные боеприпасы.

7. С 2013 по 2016 год в целях выполнения обязательств, принятых по статье 5 Конвенции, Центр противоминной деятельности БиГ при поддержке делегации Европейского союза в Боснии и Герцеговине реализовал проект ИРА 2011 «Высвобождение земель» (Помощь до присоединения). Этот проект способствовал полномасштабному задействованию процесса высвобождения земель, и усилия по проведению нетехнических обследований позволили либо признать неопасными те ПрОР, по которым нет достаточных доказательств присутствия мин/взрывных устройств, либо подтвердить статус опасных районов. Этот процесс обеспечил возможность эффективной постановки задач в рамках технических обследований для цели проведения систематического и целенаправленного расследования, с тем чтобы средства разминирования направлялись только в ПОР.

8. В рамках указанного проекта Центр противоминной деятельности БиГ составил следующие первые три главы новых стандартов: высвобождение земель, нетехническое обследование и техническое обследование. Эти главы были подготовлены в соответствии с ИМАС и приняты Комиссией по разминированию в Боснии и Герцеговине в январе 2016 года.

9. По итогам проекта «Высвобождение земель» достигнуты следующие результаты: из общей площади, высвобожденной для конечных пользователей (42 788 962 кв. м), 91% районов исключены из категории опасных в результате нетехнического обследования, проведенного Центром противоминной деятельности БиГ, 8,5% районов сокращены в результате технического обследования и 0,5% районов очищены аккредитованными организациями. Это доказало, что при правильном применении методов нетехнического и технического обследования

Босния и Герцеговина при финансовой поддержке партнеров сможет объявить о завершении работ в не столь отдаленном будущем.

10. Общий объем остающегося загрязнения в Боснии и Герцеговине составляет 8 967 ПрОР площадью 1 056 574 142 кв. м и 935 ПОР площадью 23 846 939 кв. метров.

11. В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Босния и Герцеговина запрашивает продление на два (2) года с 1 марта 2019 года по 1 марта 2021 года для проведения мероприятий по обследованию и разминированию в целях более точного определения периметра заминированных районов в Боснии и Герцеговине. После более четкого определения остающейся задачи Босния и Герцеговина будет иметь больше возможностей для того, чтобы указать точное время, требующееся для выполнения ее обязательств по статье 5. Босния и Герцеговина представит окончательный запрос на продление для завершения работ на основе более точного понимания остающейся задачи к 31 марта 2020 года.

12. Устранение риска для населения и социально-экономического развития Боснии и Герцеговины будет обеспечено на основе комплексного подхода к противоминной деятельности. На базе системы определения предположительно заминированных районов (ПЗР)¹ проводится нетехническое обследование, техническое обследование и разминирование, причем приоритеты устанавливаются в соответствии с потребностями местных общин и муниципалитетов/городов в целях устранения угрозы для населения.

13. Применение методов «высвобождения земель» с принятием решений на основе фактических данных позволит надежно определить районы, в которых потребуются проведение технических обследований. При полномасштабном применении методов высвобождения земель ПрОР будут определяться путем сбора косвенных доказательств, а ПОР – путем выявления прямых доказательств, причем проводимая деятельность приведет к исключению из категории опасных значительного числа районов, по которым нет никаких доказательств присутствия мин, и сокращению площадей за счет технического обследования. Усилия по проведению нетехнических обследований обеспечат эффективную постановку задач в рамках технических обследований, которые будут включать как систематическое, так и целенаправленное расследование в целях подтверждения или опровержения наличия мин и обеспечения того, чтобы средства разминирования направлялись только в ПОР. Для обеспечения качества усилий, которые будут предприниматься в следующем году, ЦПД БиГ разработал и принял три главы в своих новых стандартах, которые касаются нетехнических обследований, технических обследований и высвобождения земель. Все три были разработаны в соответствии с Международными стандартами противоминной деятельности (ИМАС 07.11).

14. В течение запрашиваемого периода времени будут реализованы три основных мероприятия:

Страновая оценка ПрОР в Боснии и Герцеговине: Центр противоминной деятельности Боснии и Герцеговины, Вооруженные силы БиГ и организация «Помощь норвежского народа» (ПНН) приступят к реализации проекта под названием «Страновая оценка ПрОР в Боснии и Герцеговине», который будет осуществляться со 2 июля 2018 года по 31 декабря 2019 года. Этот проект утвержден и будет финансироваться за счет чрезвычайных грантов Европейской комиссии (ЕК). Целью данного проекта является повышение эффективности противоминной деятельности в Боснии и Герцеговине для установления новой исходной основы посредством применения методов нетехнического обследования и технического обследования, т. е. он будет

¹ Район, включающий ПрОР и ПОР, который охватывает одну или несколько затронутых общин и в силу экономических, культурных или географических и иных причин выбран в качестве логической единицы. ПЗР выбираются ЦПД БиГ в тесном сотрудничестве с муниципальными властями. Затем эти районы подвергаются всеобъемлющей обработке на основе процедуры высвобождения земель.

нацелен на установление новой исходной основы для реалистичного планирования противоминной деятельности, с тем чтобы обеспечить возможность составления планов для реализации Стратегии противоминной деятельности на 2018–2025 годы и подготовки окончательного запроса для выполнения обязательств по статье 5 Конвенции.

Проект по обеспечению регулирования и управления для противоминной деятельности: ЦПД БиГ при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и финансировании со стороны Европейского союза создаст новую базу данных, ориентированную на Интернет, для замены существующей системы и повышения доступности и транспарентности данных о противоминной деятельности. Название проекта – «Проект по обеспечению регулирования и управления для противоминной деятельности». Этот проект будет нацелен на оказание влияния на политику и наращивание потенциала для обеспечения большей организационной открытости и адаптации к новым методологиям осуществления, таким как проект страновой оценки. Цель состоит в том, чтобы восстановить доверие доноров путем разработки заслуживающего доверия, реалистичного и реализуемого плана завершения работ по расчистке всех остающихся заминированных районов в стране и соблюдению обязательств страны по Конвенции о запрещении противопехотных мин.

Операции по высвобождению земель: операции по обследованию и очистке будут продолжаться в соответствии с ежегодными приоритетами, представляемыми муниципальными властями, а также в соответствии с финансовым обеспечением, имеющимся для целей осуществления. Согласно Национальному закону о разминировании эти планы разрабатываются на ежегодной основе. Ожидается, что в рамках этих операций будет охвачено в общей сложности 237 000 000 кв. м земель, в том числе 179 000 000 кв. м будут исключены из категории опасных в результате нетехнического обследования, 30 000 000 кв. м будут сокращены за счет технического обследования и 2 000 000 кв. м будут очищены. В дополнение к этому в рамках нетехнического обследования ЦПД БиГ определит в общей сложности около 120 ПЗР общей площадью приблизительно 263 200 000 кв. метров. Параллельно с этими мероприятиями будет установлено 18 000 предупреждающих знаков для обозначения ПрОР.

15. В настоящее время в Боснии и Герцеговине насчитывается 26 аккредитованных организаций для противоминной деятельности. Пять из них являются правительственными организациями (Вооруженные силы, Федеральное управление гражданской обороны Федерации Боснии и Герцеговины, Республиканское управление гражданской обороны Республики Сербской, Управление гражданской обороны округа Брчко и Общество Красного Креста БиГ), 7 – коммерческими организациями (все национальные) и 14 – неправительственными организациями (11 национальных и 3 международных). В аккредитованных организациях занято 1 200 человек, причем все аккредитованы для ведения противоминной деятельности и имеют лицензии на ведение работ, т. е. 900 саперов и 300 лиц, аккредитованных для выполнения задач управления и контроля (руководители групп и объектов, оперативные сотрудники, сотрудники, занимающиеся обеспечением контроля качества, дрессировщики собак минно-розыскной службы (МРС), кинологи, операторы и т. д.). Организации, аккредитованные для осуществления противоминной деятельности, имеют в своем распоряжении 37 аккредитованных машин (для удаления растительности, вскрытия грунта и вывоза мусора), 1 257 металлоискателей и 63 аккредитованных собаки минно-розыскной службы.

16. Информирование о минной опасности в период 2019–2020 годов будет осуществляться посредством широкого распространения информации, просвещения среди затрагиваемых групп населения и увязки противоминной деятельности с затронутыми общинами. Информирование о минной опасности будет сфокусировано на приоритетном осуществлении мероприятий в общинах, имеющих крупные ПрОР приоритетной категории III, и наиболее затронутых целевых группах населения.

17. В соответствии с Законом о разминировании в Боснии и Герцеговине средства на осуществление противоминной деятельности в Боснии и Герцеговине будут обеспечиваться из донорских источников, бюджетов учреждений Боснии и Герцеговины, бюджетов административно-территориальных образований страны и других источников. Для выполнения обязательств по статье 5 Конвенции в запрашиваемый срок (два года) необходимы средства в размере 79 260 000 марок (приблизительно 47 млн. долл. США). Финансовый план, согласующийся с оперативным планом на 2019–2020 годы, подготовлен в соответствии с реальными финансовыми рамками противоминной деятельности и в соответствии с анализом финансового плана для противоминной деятельности на период 2009–2017 годов.
