

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

4 October 2018
Chinese
Original: English

第十七届会议

2018年11月26日至30日，日内瓦

临时议程项目11

审议根据第5条提出的请求

根据《公约》第5条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限

波斯尼亚和黑塞哥维那提交

内容提要

1. 波斯尼亚和黑塞哥维那执行《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》第5条存在困难可追溯至1992-1995年。自1992至1995年，波斯尼亚和黑塞哥维那交战派系在全国各地埋设了大量雷场。波黑交战各派(波黑陆军、塞尔维亚共和国军、克族防卫委员会)主要在对峙线之间埋设了雷场，目的是防止或迟滞一派的军事部队进入另一派控制的区域。在交战各派和军事设施战略要点的前方也布设了雷场。从地理上讲，从黑塞哥维那向南和西南，在波斯尼亚中部的高山和峡谷和，到该国北部的平坦区域，在全国各地都布设了雷场。波斯尼亚和黑塞哥维那有着各种植被类型(高草草原和森林)和各类土壤(石头、喀斯特)的土地上布设了雷场。
2. 通过建立联合国排雷行动中心(排雷中心)，并为建立当地排雷行动结构和能力，1996年开始在波斯尼亚和黑塞哥维那实施地雷行动方案，。1998年成立了排雷行动实体中心(塞尔维亚共和国排雷中心和联邦排雷中心)和国家一级的协调中心(波黑排雷行动中心)。随着2002年通过《波斯尼亚和黑塞哥维那排雷法》，对现有排雷行动结构进行了改革。波斯尼亚和黑塞哥维那排雷委员会是国家中央机构，在波斯尼亚和黑塞哥维那民事部内运作。根据部长理事会的决定，并依据《波斯尼亚和黑塞哥维那排雷法》，成立了波斯尼亚和黑塞哥维那排雷专家委员会的机构—波黑排雷行动中心(波黑排雷行动中心)。
3. 在2007年拟定上一轮的延期请求时，对波斯尼亚和黑塞哥维那地雷问题进行了总体评估，该项研究查明1.631社区(居住场所)受到地雷污染。据估计，被地雷污染的微型地点直接影响到921,513人的安全，其中154,538人居住在高危社区，342,550人住在中危社区，424,425人在低危社区。在有危险的社区总数



中，有 122 个社区或 7% 被归类为高危社区，625 个社区或 38% 为中度危险社区，884 个社区或 55% 为低危社区。

4. 波斯尼亚和黑塞哥维那在 2008 年 3 月 26 日请求延长截至 2009 年 3 月 1 日的排雷最后期限。第九届缔约国会议批准了这一请求，新的期限为 2019 年 3 月 1 日。在执行九年之后，波斯尼亚和黑塞哥维那仍无法按照此前的请求履行义务。

5. 波斯尼亚和黑塞哥维那无法遵守 2019 年 3 月 1 日的最后期限与以下情况有关：缺乏财政手段、地雷问题的规模、雷场记录不起作用和普遍气候条件。

6. 然而，在上次请求的延期期间，受影响地区从 1,688,033,658 平方米减少到 1,080,207,829 平方米。在此期限里，共有 607,825,829 平方米得到处理(计划的 45%)，有 514,325,299 平方米“疑似危险区域”(SHA)通过非技术勘测作业被撤销(计划的 51%)，通过在 1,630 实现的任务或技术勘测地点(计划的 30%)开展技术勘测作业减少了 77,800,000 平方米的“疑似危险区域”，并在 953 个实现任务或清除地点(计划的 20%)清除了 15,690,000 平方米的“确认危险区域”(CHA)。共有 14,385 枚杀伤人员地雷、1,181 枚反坦克地雷和 15,105 件战争遗留爆炸物(遗留爆炸物)(包括集束弹药)被查明和销毁。

7. 自 2013 至 2016 年，为履行《公约》第 5 条的义务，在驻波斯尼亚和黑塞哥维那的欧洲联盟代表团的支助下，波黑排雷行动中心执行了“土地核证无雷”项目，即加入欧盟前援助 2011。所述项目推动充分铺开核证土地无雷进程，通过非技术勘测工作或者在埋设地雷/爆炸装置证据不足的情况下撤销“疑似危险区域”，或者“确认危险区域”。这一进程推动有效部署了技术勘测任务，以系统和有针对性地进行调查，确保排雷资源仅只针对“确认危险区域”。

8. 在所述项目中，波黑排雷行动中心制定了新标准的下列头三个章节：土地核证无雷、非技术勘测和技术勘测。这些章节是根据《国际地雷行动标准》起草的，波斯尼亚和黑塞哥维那排雷委员会于 2016 年 1 月通过。

9. 在释放给最终用户的总面积(42,788,962 平方米)中，“土地核证无雷”项目的成果是，波黑排雷行动中心通过非技术勘测撤销了 91% 的危险区域，通过技术勘测减少了 8.5% 的区域，通过经认可的排雷组织清除了 0.5% 的区域。这证明，正确地采用非技术和技术勘测方法，在伙伴关系的财政支助下，波斯尼亚和黑塞哥维那会在不久的将来宣布完成排雷。

10. 波斯尼亚和黑塞哥维那剩余污染地区共有 8,967 个“疑似危险区域”(占地 1,056,574,142 平方米)和 935 个“确认危险区域”(占地 23,846,939 平方米)。

11. 根据第 5 条第 1 段，波斯尼亚和黑塞哥维那请求自 2019 年 3 月 1 日延长两(2)年，至 2021 年 3 月 1 日，以开展勘测和排雷活动，更好地界定波斯尼亚和黑塞哥维那雷区的精确范围。更清晰地确定其余挑战之后，波斯尼亚和黑塞哥维那将更有可能明确履行其第 5 条规定义务所需确切时间。波斯尼亚和黑塞哥维那将在更清楚地了解 2020 年 3 月 31 日之前存在的其它困难的基础上，最后一次请求延长完成期限。

12. 将通过排雷行动采取综合办法消除对波斯尼亚和黑塞哥维那人口的风险，解决社会和经济问题。为了消除对人口的威胁，正在根据当地社区和城镇/城市的需求，通过非技术勘测、技术勘测界定“疑似布雷区域”系统(MSA)，¹确定扫雷优先事项。

13. 采用“土地核证无雷”，作出有据可依的决策，可对需要技术勘测活动的地区给出可靠的界定。通过充分实施“土地核证无雷”，将可通过收集间接证据确认“疑似危险区域”，同样，在有直接证据的地区将可查明“确认危险区域”，在没有证据的地区，这些活动将可撤销大量地区，通过技术勘测核减这类地区。非技术勘测工作可为有效执行技术勘测任务做好准备，包括系统的和有针对性的调查，证实或否定是否埋设了地雷，确保仅将排雷能力部署在“确认危险区域”。为了确保明年工作的质量，波黑排雷行动中心在其有关非技术勘测、技术勘测和土地核证无雷的新标准中制定和通过了三个章节。所有这三个章节都是根据《国际地雷行动标准》(IMAS 07.11)拟定的。

14. 在请求延长的期限内将开展三项主要活动：

对波斯尼亚和黑塞哥维那的“疑似危险区域”进行国家评估：波斯尼亚和黑塞哥维那排雷行动中心、波黑武装部队和挪威人民援助会将自 2018 年 7 月 2 日至 2019 年 12 月 31 日开展称为波斯尼亚和黑塞哥维那疑似危险区域国家评估项目。该项目已获批准，并将由欧洲联盟委员会(欧盟委员会)应急赠款资助。该项目旨在提高波斯尼亚和黑塞哥维那排雷行动效率，采用非技术勘测和技术勘测设定一个新的基准，即该项目的目标是制定一个现实地开展排雷行动计划的新基准，为实现《2018-2025 年排雷行动战略》作出计划，并编写履行《公约》第 5 条义务的最后请求。

排雷行动治理和管理项目：在联合国开发计划署(开发署)的支助下并由欧洲联盟供资，波黑排雷行动中心将创建一个新的面向网络的数据库，取代现有系统，以加强排雷行动数据的可及性和透明度。项目名称是“排雷行动治理和管理项目”。这一项目旨在影响政策并进行能力建设，逐步加强诸如国家评估项目等新的实施办法的组织开放性和适应性，目的是通过制定一个可信的、现实的和可以实现的完成计划，清除该国所有剩余雷区，履行该国《禁止杀伤人员地雷公约》的义务，从而重建捐助者的信心。

土地核证无雷作业：勘测和扫雷作业将继续根据市政当局提交的年度优先事项以及根据可用于实施工作的供资进行。根据《国家排雷法》，这些计划是按年度制定的。预计通过这些作业，共将清理 237,000,000 平方米的区域，包括通过非技术勘测撤销 179,000,000 平方米的区域，通过技术勘测减少 30,000,000 和清理 2,000,000 平方米的区域。除此之外，波黑排雷行动中心还将通过非技术勘测为共约 120 个“疑似布雷区域”(MSA)，共约 263,200,000 平方米作好准备。伴随这些活动，将在“疑似危险区域”树立 18,000 个紧急雷区标识。

¹ 组成“疑似危险区域”和“确认危险区域”的地区，包括一个或多个受到影响的社区，并由于经济、文化或地理原因和其他原因，被选作合乎逻辑的单位。“疑似布雷区域”(MSA)是波黑排雷行动中心与市政当局密切合作选定的。这些区域将通过土地核证无雷程序得到全面处理。

15. 波斯尼亚和黑塞哥维那目前共有 26 个经认可的排雷行动组织。其中五个是政府组织(武装部队、波斯尼亚和黑塞哥维那联邦民事保护管理局、塞尔维亚共和国民事保护管理局、布尔奇科区民事保护局和波黑红十字会)、七家商业组织(都是国家组织)和十四个非政府组织(11 个国家组织和三个国际组织)。在经认可的组织内,有 1,200 人参与,所有人都经过核准,可以从事排雷行动,有排雷工作证书,即 900 名排雷员,300 人获得管理和监督任务(小组和场地领导人、业务干事、质保干事、爆炸物探测犬(EDD)培训师、犬管理员、操作员等)的认证。经认可的排雷行动组织有 37 部经认证的机器(植被清除、地面搅动和清除碎片),1,257 个金属探测器和 63 条经认证的爆炸物探测犬。

16. 在 2019-2020 年期间,将通过对受影响人口群体开展公共宣传、教育,并将受影响社区与排雷行动联系在一起开展地雷危险教育。地雷危险教育将针对受影响最大的第三类优先社区和最受影响的目标人口群体优先开展活动。

17. 根据《波斯尼亚和黑塞哥维那排雷法》,将通过捐助方、波斯尼亚和黑塞哥维那机构预算、实体预算和其他来源确保波斯尼亚和黑塞哥维那开展排雷行动的资金。为了在请求的时限(两年)里,履行《公约》第 5 条的义务,共需资金 7,926 万波黑马克(约 4,700 万美元)。根据实际可行的排雷行动财政框架,并根据对 2009-2017 年排雷行动财政计划的分析,制定了 2019-2020 年业务计划的财务计划。
